

### СТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ



«Будущее Карелии определяется вкладом каждого из нас» — таков девиз Концепции социально-экономического развития Республики Карелия, которую мы совместно с учеными, представителями бизнеса и общественности разработали одними из первых в России.

Концепция определила стратегические ориентиры развития Карелии. Один из них — развитие конструктивного сотрудничества власти и общества.

У нас общие цели — повышение благосостояния и качества жизни населения, защита прав и интересов граждан. В Концепции впервые сформулирована задача создания основ гражданско-общественного взаимодействия в процесс социально-экономического развития республики. За последние годы Карелия сделала серьезные шаги в этом направлении.

Творчески и конструктивно работают Совет НПО при Председателе Законодательного Собрания РК, общественно-государственные советы при Главе республики, в министерствах и ведомствах, органах местного самоуправления. В этом плане исполнительная и законодательная ветви власти действуют согласованно.

С широким участием общественности разработана Концепция партнерства органов государственной власти, местного самоуправления, НПО и бизнеса. Наша общая задача — реализовать задуманное, всемерно поддерживая созидающие общественные инициативы.

Недавно был создан Совет по содействию развитию гражданского общества и правам человека при Главе Республики Карелия. Надеюсь, он послужит дальнейшему укреплению диалога между властью и обществом.

В работу по развитию гражданского общества, уверен, внесет полезный вклад «Вестник НПО Карелии». Пусть он станет добрым советчиком и другом для своих читателей, будит их неравнодушие ко всему, что происходит в обществе и государстве, развивает гражданскую активность.

Желаю редколлегии нового издания, авторам и читателям плодотворной совместной работы, всего самого доброго.

Сергей КАТАНАНДОВ,  
Глава Республики Карелия

### ВСЕСТОРОННЕ ОБСУЖДАЕМ НОВЫЕ ЗАКОНЫ



Дорогие друзья! Искренне рад приветствовать читателей первого в Карелии информационного издания для неправительственного сектора общества. Это важный шаг в создании единого гражданского информационного поля в республике.

НПО Карелии многое делают для взаимодействия с органами власти, направленного на формирование условий для устойчивого развития экономики, упрочения демократических принципов формирования гражданского общества. Карельские НПО реализуют широкий спектр международных социально значимых программ и проектов, добиваются успехов в деле упрочения толерантности и межнациональных связей.

Карелия — первый российский регион, где НПО активно привлекаются к процессу анализа и мониторинга действующего законодательства, проведению общественных экспертиз значимых законопроектов, подготовке социальных проектов и программ, созданию эффективного механизма взаимодействия всех трех секторов общества — власти, общественности и бизнеса.

Одно из важных направлений работы Законодательного Собрания Республики Карелия — укрепление социального партнерства, сплоченности общества. Поэтому, занимаясь законотворческой деятельностью, мы взяли на себя обязательство по обеспечению всестороннего обсуждения принимаемых решений. С этой целью и был создан Совет НПО при Председателе ЗС РК. Кроме того, стало нормой, когда в работе комитетов и ЗС РК участвуют представители общественности. В результате вносятся более обоснованные законопроекты, обращения, принимаются общественно значимые законы.

Желаю успехов изданию и надеюсь, что «Вестник НПО Карелии» будет не только проводить дискуссии по вопросам развития гражданского общества, но и помогать населению реально участвовать в законотворчестве.

Николай ЛЕВИН,  
Председатель Законодательного Собрания  
Республики Карелия

## СОВЕТ НПО — ТРИ ГОДА РАБОТЫ

Совету неправительственных организаций (НПО) при Председателе Законодательного Собрания Республики Карелия в декабре 2006 г. исполнилось три года. Что удалось сделать за эти годы, чем интересен накопленный опыт — об этом рассказывает ответственный секретарь Совета НПО при ЗС РК Л. П. Жохова.

— Лилиана Павловна, как вы оцениваете трехлетний путь Совета НПО?

— Три года — это и много, и мало. Смотря какими мерками оценивать. Но в любом случае — я в этом убеждена — парламенту республики и общественным организациям, которые участвуют в работе Совета, удалось за это время создать хороший фундамент. На его основе мы будем и дальше совершенствовать системный механизм принятия законодательных решений с учетом широкого общественного мнения.

— Точна ли информация о том, что Карелия является здесь первопроходцем?

— Карелия действительно стала первым российским регионом, где был создан Совет НПО при руководителе законодательного органа власти и где реально неправительственные организации активно привлекаются к анализу и мониторингу действующего законодательства, подготовке социально важных проектов, законов и программ, проведению общественных экспертиз наиболее значимых законопроектов.

— Кто входит в состав Совета?

— Это руководители около 30 некоммерческих общественных объединений и организаций, представители бизнеса, а также более 25 экспертов — представители федеральных, республиканских органов власти, региональных научных и образовательных структур.



Министр иностранных дел РФ С. В. Лавров и ответственный секретарь НПО Л. П. Жохова на международной конференции в Петрозаводске. Январь 2005 г.

— Вероятно, вашим коллегам из других регионов будет интересно узнать о конкретном опыте и примерах работы Совета по главным направлениям.

— Включение НПО в систему общественного контроля за исполнением регионального законодательства мы начали с организации серии семинаров по теме «Социальное партнерство в бюджетном процессе» и совместного заседания профильных комитетов ЗС РК по этой тематике.

Очень важным, можно сказать, ключевым, событием в ЗС РК стало заседание Совета НПО по рассмотрению вопроса «О целевых респуб-

ликанских программах социальной направленности». По распоряжению Председателя ЗС РК Н. И. Левина все комитеты парламента рассмотрели этот вопрос, а обобщенный материал был представлен членам и экспертам Совета НПО. В ходе анализа материалов и на заседании отмечалось, в частности, что приоритетные социальные программы финансируются недостаточно, отсутствует общественная экспертиза в ходе их разработки и принятия. Совет НПО принял рекомендации для ЗС РК и Правительства РК. Было решено также ввести в практику работы Совета НПО ежегодное рассмотрение вопроса об исполнении

социальных республиканских программ. Намечалась и схема учета мнения общественности при осуществлении контроля за исполнением законодательства о бюджете: рассмотрение вопросов в комитетах ЗС РК с участием членов Совета НПО, затем на заседании Совета НПО, а далее — на заседании ЗС РК.

— Есть ли примеры, когда Совет НПО пытался решать социальные проблемы не только на уровне региона, но и выше?

— Их немало. Для начала скажу об одном из приоритетов в деятельности нашего парламента — о создании действенной системы защиты прав несовершеннолетних. По этому вопросу ЗС РК три года назад направило специальное обращение в адрес высших должностных лиц страны. Оно было подготовлено с участием большинства детских правозащитных организаций Карелии и поддержано многими регионами страны. В ответ — молчание. Тогда по рекомендации Совета НПО Законодательное Собрание РК вновь обратилось в Госдуму и к Президенту РФ. Итогом стали парламентские слушания в Госдуме в октябре 2004 г., в которых участвовал и представитель нашего Совета НПО.

— Как общественные организации участвуют в экспертизе социально значимых законопроектов?

— Таких примеров немало. Назовем лишь один.

### НОВОСТИ

#### НПО и законы

1-2 марта в Карелии состоится международный семинар «Практика применения действующего законодательства в отношении некоммерческих организаций»

В нем примут участие представители НПО Москвы и Карелии, а также работники Управлений Федеральной регистрационной службы и налоговых органов Северо-Западного федерального округа РФ, российские и международные эксперты.

От Совета Европы участвуют президент Конференции международных неправительственных организаций Аннему Ошгер и глава отдела НПО и гражданского общества Генерального директората по политическим вопросам Ютта Гютцков.

#### Всероссийские слушания о проблемах пенсионного обеспечения

15-16 марта в Петрозаводске и Кондопоге состоятся Всероссийские общественные слушания «Проблемы пенсионного обеспечения граждан и пути совершенствования пенсионной реформы в России»

Слушания организованы Комиссией по вопросам социального развития Общественной палаты РФ, Законодательным Собранием РК, Советом НПО при Председателе ЗС РК и при поддержке Главы РК. В ходе слушаний предполагается осуществить общественный анализ и дать оценку состоянию и эффективности проводимой в России пенсионной реформы; рассмотреть возможность по организации локальных пенсионных программ субъектов РФ для поддержки наименее социально защищенных категорий работников бюджетной сферы.

Участники слушаний — представители Общественной палаты РФ, федеральных и региональных органов власти, НПО и СМИ.

#### Фестиваль НПО «Время действовать»

16-17 марта в Петрозаводске проводится республиканский фестиваль НПО «Время действовать»

В рамках фестиваля пройдут: выставка Добрых Дел НПО РК, марафон Добрых Дел (презентация реализованных социально значимых проектов, дел), дискуссия «Гражданские инициативы: кому и зачем они нужны», «круглые столы» и мастер-классы.

Дополнительная информация по тел. (8142)78-24-45, e-mail: Kurdukova@mincult.karelia.ru.



# Николай Оськин: «СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРТНЕРА СОВЕТА ЕВРОПЫ — ЭТО ВЫСОКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

ОПЫТ И ПРАКТИКА НПО

Минувший год стал особым для Карельского ресурсного Центра общественных организаций (КРЦОО) — он получил статус национального партнера Совета Европы. В Карелии это единственная организация, имеющая такой титул, а в России таких НПО не более десятка. О связях и сотрудничестве КРЦОО с Советом Европы корреспонденту «Вестника» рассказывает генеральный директор КРЦОО Н. Г. Оськин

— Николай Георгиевич, расскажите, как и с чего начинался ваш Центр?

— Наша история началась в 2001 году, но ее возникновение связано с деятельностью благотворительного Фонда «Здоровье Карелии», который появился раньше. Фонд был создан для оказания помощи медицинским учреждениям Карелии, а также детям, малоимущим гражданам, пенсионерам.

Буквально с первых шагов в деятельности Фонда мы поняли, что в одиночку поставленные задачи не решить, что нужны партнеры и коллеги для объединения ресурсов — организационных, информационных, финансовых. И мы нашли этих партнеров, с которыми сотрудничаем и сейчас. Тогда же начала вызревать идея, что нужен Центр, который мог бы объединять партнеров для решения той или иной задачи. В итоге и был создан наш Карельский ресурсный центр общественных организаций.

Даже в названии видны его главные цели и задачи — объединять усилия НПО Карелии, готовить и учить кадры специалистов — общественных лидеров, участво-

вать в реализации проектов в социально-экономической сфере Карелии, искать международных и российских партнеров для НПО республики и другие.

— История КРЦОО небольшая, в чем-то типичная, но и уникальная, судя по полученному высокому статусу...

— Мы работали и стремились найти свое место среди НПО республики, а их у нас сотни. Нам очень помогло участие Центра в деятельности Совета НПО при Председателе ЗС РК Н. И. Левине. Это не формальная, а активно действующая структура с высоким авторитетом в России и за рубежом. И это реальность, за которой интересные дела и проекты.

— Что конкретно помогло КРЦОО получить статус национального партнера Совета Европы?

— Напомню, что в сентябре 2005 г. в Карелии прошло крупное событие — международный форум «Развитие неправительственных организаций на Европейском Севере: состояние и перспективы». Этот форум был организован по итогам конференции НПО Северо-Запада России, которая прошла в январе того же года при участии



Н. Г. Оськин в зале заседания Совета Европы в Страсбурге. Октябрь 2006 г.

министра иностранных дел РФ Сергея Лаврова.

Наш Центр стал одним из организаторов и активных участников форума, в котором приняли участие Генеральный директор по политическим вопросам Совета Европы Клаус Шуманн и глава отдела НПО и гражданского общества Генерального директората по политическим вопросам Ютта Гютцков.

Статус национального партнера Совета Европы дается общественной организации в том случае, если она совместно с Советом Европы успешно реализовала тот или иной проект. Наши зарубежные коллеги посчитали, что нам это удалось. Затем не сразу, а взяв паузу и понаблюдав за нами, сотрудники Совета Европы привлекли нас к интересным проектам, крупным конференциям и семина-

рам, которые прошли в Страсбурге, Польше, Москве и Подмосковье.

— Вы были там слушателями или активными участниками?

— Конечно, участниками. В Страсбурге меня, например, попросили выступить на пленарном заседании международной конференции, где обсуждались различные проблемы НПО. В российской делегации я был единственным представителем регионов страны. Как раз мнение регионов — глубинки, а не только Москвы, и интересовало наших зарубежных коллег.

— О чем говорили в своем выступлении в Страсбурге?

— Нашим партнерам было интересно знать, как сегодня влияют российские законы на деятельность НПО. (Кстати, в начале марта в Карелии пройдет крупная международ-

ная конференция по этой же теме «Практика применения действующего законодательства в отношении некоммерческих организаций»).

Выступая в Страсбурге, я высказал мнение нашего Центра и моих коллег о том, что нас, как и других активистов НПО, беспокоят некоторые новые положения Российского законодательства, связанные с НПО. Но это не значит, что следует занимать негативную позицию. Надо поработать в рамках этого законодательства, увидеть и найти его реальные минусы, несовершенства, сформулировать предложения для законодателей и добиваться их принятия. Эта позиция, насколько я понял, нашла понимание у зарубежных коллег.

— Дает ли статус Центра какие-то привилегии, преимущества?

— Если имеются в виду финансовые, то — нет. Информационные — да. И все же для нас главное — не привилегии, а сам статус, который мы воспринимаем как высокую ответственность и доверие.

— Есть ли сейчас в планах Центра международные проекты?

— Главные усилия КРЦОО сейчас связаны с реализацией крупного проекта по поддержке НПО Карелии. Этот проект получил одобрение и финансирование в рамках конкурса Общественной палаты РФ. Но, конечно, будем активно работать и с зарубежными партнерами. В частности, будем реализовывать интересный проект с польскими партнерами. Он предполагает помощь и подготовку кадров общественных работников в самой глубинке — поселках и деревнях Карелии. Но подробнее об этом расскажем позже.

## ПОЛЕМИКА

# УДАР ПО ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ: предрассудки или оправданные опасения?

Размышления накануне международной конференции «Практика применения действующего законодательства в отношении некоммерческих организаций»

## ЧТО ТАКОЕ НКО?

Для населения аббревиатура «НКО» так же загадочна, как сочетание слов «третий сектор». Хотя эти непривычные названия скрывают одно и то же: некоммерческие или общественные объединения.

Они не имеют цели извлечения прибыли и ведут правовое просвещение самых разных категорий населения, защищают права человека и гражданина, реализуют образовательные и исследовательские проекты, участвуют в экологических экспертизах. Всех форм деятельности просто не перечислить.

**Справка (по данным «Российской газеты»):** в России зарегистрировано более 600 тыс. НКО, из них активно действуют не менее 70 тысяч. Услугами НКО пользуются 12-13% граждан. Численность вовлеченных в деятельность некоммерческого сектора составляет 2,4 млн человек. Наиболее распространены благотворительные НКО, работающие с детьми и инвалидами, участвующие в защите окружающей среды.

## ГОСУДАРСТВО ВЗЯЛОСЬ ЗА «ТРЕТИЙ СЕКТОР»

18 апреля 2006 года вступили в силу поправки к Федеральным законам «Об общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях», являющихся главными регуляторами этой сферы.

Государство получило дополнительные полномочия по контролю над «третьим сектором». Появились некоторые ограничения на создание НКО, а также новые основания для прекращения их деятельности, значительно увеличился объем отчетности.

Власть заявляет, что цель указанной реформы — как-то упорядочить деятельность организаций «третьего сектора», «поместить» все НКО «в единое правовое русло».

Представители же НКО усматривают в этих действиях попытку государства взять под контроль их деятельность.

Должностные лица по-разному объясняют цели проводимой реформы НКО. Однако все сводится к двум доводам, рассчитанным на различные аудитории.

Один довод, по всей видимости, обращен к представителям НКО. Его больше выдвигают представители Федеральной регистрационной службы. «Общественников» успокаивают: мол, особо ничего и не случилось, опасения преувеличены и т.д. Как они заявляют, речь идет о том, что регистрацию НКО сделали такой же, как и существующую 16 лет прошедшую регистрацию общественных объединений. Кроме того, несколько изменилась и отчетность НКО. Только и всего.

Вторая часть доводов нацелена на население. Ее высказали предста-

вители Госдумы и Президент РФ.

Например, руководитель Комитета по законодательству Госдумы РФ В. Плигин рассказал, что эти меры связаны прежде всего с «необходимостью борьбы с терроризмом и экстремизмом». А Президент России В. Путин сказал, что изменения необходимы для принятия мер по недопущению использования НКО как «инструмента внешней политики других государств».

## ОПАСЕНИЯ «ОБЩЕСТВЕННИКОВ»

Как известно, борьбой с терроризмом теперь объясняется значительная часть инициатив власти. Аналитики НКО при этом полагают, что меры, принимаемые на ниве построения гражданского общества, все-таки продиктованы стремлением государства «накинуть узду на гражданское общество».

Логично ли ради выявления 1 террористического или экстремистского НКО осложнять жизнь 1000 законопослушных НКО? Тем более наивно полагать, что вводимые бюрократические препоны способны помешать каким-нибудь экстремистам или шпионам. Никто же из них не кричит и не прописывает в уставе: «Мы агенты влияния» или «ультралибералы».

Видимо, у вдохновителей реформы были иные, скрытые, мотивы. Ведь понятно, поправки в реальнос-

ти ударят не по шпионам и радикалам (которых, наверное, единицы), а по общей массе общественников.

Лишним доказательством стремления приручить гражданское общество являются перегибы закона. По словам Председателя Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества Э. Памфиловой, законопроект ужесточает механизм регистрации НКО даже по сравнению с механизмом регистрации коммерческих объединений. По ее словам, «это парализует деятельность многих организаций, а приличное количество вообще может исчезнуть».

Ужесточение контроля над деятельностью «общественников» вызывает у многих из них неприятие: «Как же так, мы работаем, делаем полезное дело, а нас «наказывают» бюрократическими процедурами и бумажной волокитой?»

## ПРЕТЕНЗИИ НКО

Представители НКО указывают на то, что созданы все условия для произвола и избирательного применения положений закона.

В частности, по их мнению, это будет происходить вследствие:

— включения в текст закона формулировок, не имеющих четкого правового определения и допускающих двойное толкование;

— неоправданного расширения контрольных полномочий государ-

ственных органов, не соответствующих европейским стандартам;

— установления чрезмерно широких, размытых и избыточных оснований для отказа в регистрации НКО, допускающих субъективное толкование.

Кроме того, государством объективно созданы существенные трудности в реализации требований закона для небольших организаций социальной направленности.

## РАЗМЫШЛЕНИЯ

Момент истины наступит после 15 апреля, когда истечет срок подачи отчетов о деятельности организаций за 2006 год.

А что будет после?

Конечно же, не стоит ожидать, что государство сразу же позакрывает все правозащитные и иные неудобные ему НКО, особенно те, которые его же и контролируют.

Однако, если уж в руках у чиновников появится жесткий инструмент воздействия на НКО, то где гарантии того, что он будет всегда отлаженно и легально применяться?

И хотя закрывать все НКО никто не собирается, но почему бы ради проформы или оказания нужного воздействия не осложнить жизнь некоторым из них?

**Игорь ПАЛЬЦЕВ,**  
директор Экспертно-правового партнерства «Союз»



# НКО И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

## Нормы. Практика. Реализация

В работе НПО важнейшими являются вопросы, связанные с практикой применения действующего законодательства. Ряд из этих вопросов освещается ниже.

### СКОЛЬКО В КАРЕЛИИ НПО

По состоянию на 1 января 2007 г. в Карелии зарегистрировано 867 общественных объединений, в том числе 12 региональных отделений политических партий, 186 религиозных организаций.

За 2006 г. сняты с учета 67 общественных объединений (из них 12 отделений партий), в том числе по решениям суда — 51 (из них 11 — отделений партий).

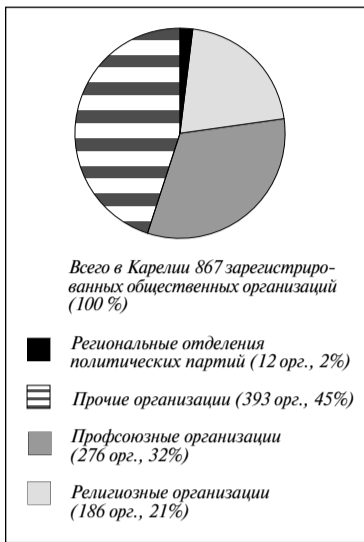
По данным Управления Федеральной регистрационной службы по РК, в 2006 г. от общественных объединений поступило 276 заявлений о регистрации. Из них — о регистрации создания — 67, об изменениях в учредительных документах — 16, о регистрации изменений, не связанных с изменениями в учредительных документах, — 114.

В регистрации создания было отказано 5 организациям, в регистрации изменений в учредительных документах — 1, в регистрации изменений, не связанных с внесением изменений в учредительные документы, — 23. По 15 заявлениям документы были возвращены заявителям без рассмотрения.

Как распределены по Карелии общественные объединения? В Петрозаводске находится 547 объединений, в том числе 154 с местным статусом, а на районы Карелии приходится 320 объединений.

Наиболее распространенным видом объединений являются профсоюзные организации (96 в г. Петрозаводске и 175 в районах).

Часть объединений, состоящих на учете в Управлении, зачастую



фактически не действует, не представляет установленную законодательством информацию.

Из числа проверенных организаций нарушения законодательства выявлены в 99%. По результатам 560 проверок объединений, в том числе 13, проведенных в отношении отделений партий, вынесено 550 предупреждений, 2 представления. Принято 2 решения о приостановлении деятельности объединений. Направлено в суд 63 исковых заявления о прекращении деятельности в качестве юридического лица либо ликвидации общественного объединения.

Причиной этого являются низкий уровень правовой культуры населения, поскольку некоммерческие организации (НКО) и гражда-

не, в них входящие, зачастую не знают о тех обязанностях, которые возложены на них законом, а также сложность установленных государством правил в сфере регистрации и деятельности НКО.

### НЕСОВЕРШЕНСТВО ЗАКОНОВ

Федеральное законодательство содержит несогласованные нормы, что создает препятствия при создании организаций и принятии решения об их регистрации. Например, при создании автономных некоммерческих организаций коллизия между п. 2 ст. 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях», допускающим создание автономной некоммерческой организации одним учредителем, и ч. 1 ст. 29 этого же закона, устанавливающей требование об обязательном наличии у НКО коллегиального высшего органа управления, порождает сложность в формировании коллегиального органа, поскольку единственный учредитель объективно не может сформировать коллегиальный орган, а иные работники организации в коллегиальном органе не могут составлять более одной трети (п. 5 ст. 29 Закона). И все же основной причиной отказа в регистрации, помимо коллизий законодательства, является нарушение установленных требований заявителями. Закон «О некоммерческих организациях» в ст. 23.1 среди оснований для отказа в регистрации называет:

— противоречие учредительных документов некоммерческой организации Конституции РФ и законодательству РФ;

— наличие ранее зарегистрированной некоммерческой организации с таким же названием;

— оскорбление нравственности, национальных и религиозных чувств граждан избранным наименованием НКО;

— представление на регистрацию неполного пакета документов либо оформление их в ненадлежащем порядке;

— основанием для отказа в государственной регистрации является выступление в качестве учредителя НКО лица, которое не может быть учредителем в соответствии с п. 1.2 ст. 15 указанного закона.

### ПРИЧИНЫ ОТКАЗОВ

Наиболее распространенными причинами отказов в государственной регистрации в РК являются:

— противоречие учредительных документов некоммерческой организации Конституции РФ и законодательству РФ;

— представление на регистрацию неполного пакета документов (как правило, при внесении сведений о месте нахождения организации не прикладывается документ об адресе, отсутствуют решения высшего органа управления организации, явившиеся основанием для обращения в УФРС по РК, документы представляются в одном экземпляре);

— оформление документов в ненадлежащем порядке (с учетом установленных требований, все пункты заявлений, формы которых утверждены постановлением Правительства РФ от 15.04.2006 № 212 «О мерах по реализации отдельных положений фе-

деральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций», при наличии соответствующей информации должны быть заполнены; представленные протоколы заседания высшего органа управления организацией не содержат информацию, необходимую для установления его правомочности (например, о количестве членов организации, состоящих на учете в организации), иную необходимую информацию (например, о месте и времени проведения собрания, результатах голосования); до настоящего времени заявители представляют заявления по старым формам заявлений, приказ министерства юстиции РФ об утверждении которых признан утратившим силу).

Сложность для НКО породил и переходный период передачи дел, зарегистрированных до 17.04.2006, т. е. до изменения порядка регистрации НКО, из Управления Федеральной налоговой службы по РК в Управление Федеральной регистрационной службы по РК.

В то же время хотелось бы отметить, что в условиях изменившегося порядка регистрации НКО органы власти, в том числе Управление Федеральной регистрационной службы по РК — орган, принимающий решение о регистрации, предприняли меры для недопущения паники, еще до вступления в силу новых правил государственной регистрации начали совместно с НКО и их объединениями проводить разъяснительную работу, организовали размещение информации на Интернет-сайте, в СМИ.

Екатерина СТЕПАНОВА, член правления Союза юристов РК

## СОВЕТ НПО — ТРИ ГОДА РАБОТЫ

Окончание. Начало на стр. 1

Представители «Ассоциации зеленых Карелии» и республиканского Совета Всероссийского общества охраны природы продемонстрировали высокую социальную ответственность и профессиональную подготовку в ходе экспертизы нового Лесного кодекса. Результаты этой экспертизы они представили членам нашего Совета. В итоге ЗС РК направило специальное обращение в Госдуму.

— **Насколько активно НПО пользуются правом законодательной инициативы?**

— Наши республиканские общественные организации в соответствии со статьей 42-й Конституции РК действительно имеют право законодательной инициативы, и определенный опыт здесь также имеется. Например, на Совете НПО было поддержано предложение о необходимости доработки законопроекта по вопросу участия жителей республики в охране общественного порядка. И такой законопроект был доработан и принят во втором чтении. Активно подключились НПО республики и к проблеме регулирования розничной продажи и рекламы пива. Этот вопрос обсуждался на заседаниях Совета и ЗС РК, а обращение ЗС РК в Госдуму нашло поддержку во многих регионах страны.

Но все же следует признать, что правом законодательной инициативы НПО республики пока не пользуются в полной мере, и мы постараемся обратить на это особое внимание в текущем году.

— **Карелия — приграничная республика. Расскажите об участии вашего Совета в международном сотрудничестве.**

— Наш Совет был одним из главных организаторов крупной и во многом уникальной международной конференции «О вкладе неправи-

тельных организаций (НПО) в развитие приграничного сотрудничества Северо-Запада России», которая прошла в Петрозаводске в январе 2005 г. с участием министра иностранных дел РФ С. В. Лаврова.

По решению конференции Карелия стала рассматриваться как один из модельных регионов для разработки, внедрения и последующего использования в других приграничных субъектах России подходов и механизмов международного трансграничного сотрудничества с участием НПО.

Одним из реальных итогов конференции стал крупный международный форум «Развитие сотрудничества неправительственных организаций (НПО) на Европейском Севере: состояние и перспективы». Наш Совет вновь выступил одним из организаторов форума, который прошел в Петрозаводске и Кондопоге в сентябре 2005 г. В нем участвовало более 400 человек, а программа включала свыше 100 докладов и выступлений. Документы форума определяют основные приоритеты в совместных мероприятиях НПО России и стран Европейского Севера на ближайшие 5 лет.

— **Можно ли говорить о конкретных результатах форума?**

— Эти результаты разноплановые. Например, высокий статус «Партнер Совета Европы» получил член Совета НПО — Карельский ресурсный центр общественных организаций (КРЦОО), что выводит его на высокую международную орбиту.

В сентябре минувшего года в Москве прошла Европейская конференция НПО, в которой принимали участие представители КРЦОО, в их числе и я. В этом году планируется совместное заседание Конференции МНПО Совета Европы и Совета НПО ЗС РК по проблемам нового законодательства о НКО, в котором

мы будем активно участвовать. Мы также постоянно ведем диалог с зарубежными партнерами по широкому кругу вопросов. Поэтому, на мой взгляд, можно с полным основанием сказать, что в Карелии при поддержке прежде всего МИДа РФ на практике отработываются многие модели формирования международного сотрудничества НПО. Интерес, проявленный в России и за рубежом к проводимым в Карелии мероприятиям, показывает, что вопросы, выбранные для обсуждения, актуальны как для российской, так и для зарубежной общественности, а также для властных структур.

Продоланная нами совместно с общественностью работа позволяет надеяться, что Республика Карелия может стать одним из модельных регионов России, где могут разрабатываться и внедряться механизмы участия НПО в управлении, в том числе и в вопросах международной деятельности.

— **Каким будет нынешний год для вашего Совета?**

— Можно уверенно сказать, что это будет год большой работы и новых интересных дел. В начале февраля мы приняли участие в Москве в очередной встрече министра иностранных дел С. В. Лаврова с представителями ведущих НПО России, которые взаимодействуют с МИДом по международной тематике. В марте в Карелии при нашем участии пройдут Всероссийские общественные слушания по вопросам пенсионного обеспечения граждан. В марте же мы организуем крупный международный семинар по практике применения действующего законодательства в отношении НКО. Будут и другие события, среди которых и выход первого номера «Вестника НПО Карелии».

Сердечно желаем всем нашим партнерам, коллегам и друзьям успехов в новом году.

Соб. корр.



Рабочий семинар в Сеgezhe

В декабре 2006 г. Карельский ресурсный Центр общественных организаций (КРЦОО) приступил к реализации крупного проекта «Развитие Центра поддержки некоммерческих организаций, действующих на территории Республики Карелия и прилегающих территориях субъектов РФ».

## ГОТОВИМ КАДРЫ

Новый проект получил финансовую поддержку в размере 900 тыс. рублей в рамках конкурса, обеспечение которого осуществляла Общественная палата РФ.

В рамках проекта планируется создать организационную и техническую базу для подготовки и реализации общественных проектов на территории Карелии. Ключевых мероприятий проекта немало. Назовем главные: проведение «круглых столов» в г. Кондопоге и г. Сеgezhe для активистов районных НКО, краткий анализ состояния НКО в Карелии, создание и оснащение Центров поддержки НКО в Кондопожском и Сеgezhe районах и в г. Петрозаводске, выпуск ежеквартального бюллетеня «Вестник НКО Карелии», создание Интернет-сайта Центра поддержки НКО.

В результате реализации проекта общественный сектор Карелии получит устойчивые позитивные результаты. Не менее 48 руководителей и активистов НКО Карелии пройдут подготовку по планированию реализации проектов.

В двух районах Карелии (Кондопожском и Сеgezhe) будет создана организационная и техническая база для подготовки и реализации проектов. Будут также обеспечены подготовка, ресурсная поддержка социальных проектов НКО в этих районах.

«Третий сектор» РК получит возможность пользоваться информационным ресурсом КРЦОО, а также организационно-техническим ресурсом (офис, оргтехника, доступ в Интернет) и консультациями.

Анна ТОМЧИК, заместитель директора КРЦОО



## ЗНАЙ НАШИХ

# ДЕНЬГИ ДЛЯ МОРЖЕЙ, ВОЛОНТЕРОВ И ГЕРОЕВ

В конце прошлого года 21 общественная некоммерческая организация Карелии успешно приняла участие во Всероссийском конкурсе проектов на право получения президентского гранта. Они выиграли разные суммы, которые намерены потратить на социально значимые дела и инициативы. Что это за организации и что это за инициативы? Ответить на эти вопросы и рассказать о том, на что будут потрачены полученные средства, мы попросили руководителей ряда организаций.

**Председатель клуба любителей зимнего плавания «Виктория» и Карельского отделения Общероссийской организации «Федерация закаливания и спортивного зимнего плавания России» Ирина ЖЕЛУДЕВА:**

— Мы просили на техническое оснащение 180 тысяч рублей, но выделили только 60 тысяч. Но и за это безмерно благодарны. Собираемся потратить их на приобретение компьютера, принтера. А еще хотим обзавестись бензопилой, чтобы пилить лед для обустройства прорубей.

Будем проводить соревнования, приглашать коллег из Вологды, Подольска. Если останется немного денег, то сделаем буклет о деятельности организации, выпелы.

Сегодня в наших рядах — более ста человек. Думаем, что с ростом технической оснащенности численность членов общества увеличится.

**Председатель некоммерческого фонда «Новое образование» Галина СТЕПАНОВА:**

— Мы выставляли на соискание гранта проект «Гражданское образование: опыт, ресурсы, действие (гражданский маршрут)». Он предполагает организацию обучающих семинаров, создание мини-ресурсных центров гражданского образования в ряде районов республики, сети общественно активных объединений, поддержку социальных инициатив граждан. Мы уже провели такой семинар в Петрозаводске. Планируем провести такое же мероприятие в Пирвасе.

Сумма гранта, выделенного нашему фонду, всего 50 тысяч рублей. Мы собираемся потратить эти деньги так: на приобретение методических пособий для участников семинаров, на проведение обучающих тренингов в шести районах республики и подготовку экспертов.

**Директор консультационно-информационного центра «Без барьеров» при Ассоциации общественных организаций инвалидов Карелии Светлана ДРЯХЛИЦИНА:**

— Нам дали 90 тысяч рублей. Это две трети от запрашиваемого, но мы и этим деньгам очень рады. Наш проект связан с адаптацией сельской молодежи, имеющей инвалидность. Куда пойдут президентские деньги? Во-первых, на оплату работы волонтеров, которые будут помогать молодежи. Мы взяли за основу опыт Финляндии, где труд таких социальных помощников оплачивается. Благодаря наличию таких работников многие люди имеют возможность жить не в интернате, а дома, и учиться или работать. Они тратят на обслуживание инвалидов не так уж много времени — два, три часа в день. И вторая позиция, на которую пойдут деньги, — это проведение трехдневного лагеря-семинара для инвалидов.

У нас вообще практически нет условий для работы с инвалидами. Это очень разные люди. Ими нужно заниматься. Президентский грант — это малая толика из общего объема помощи инвалидам со стороны государства, на которую они вправе рассчитывать.

**Председатель общественной организации «Карельский союз защиты детей» Надежда ПАВЛОВА:**

— У нас нетипичная ситуация. Первоначально мы готовили две заявки. В первую очередь — на проект под названием «Ресурсный центр профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Но нашлись люди, которые заявили, что это якобы исключительно государственное дело, общественным организациям нечего им заниматься, поэтому де-

нег — не давать. И на этот проект, действительно, денег не дали. Дали только на материально-техническое развитие организации — 210 тысяч рублей. И на том спасибо.

Из этих денег 50 тысяч рублей уйдут на содержание дополнительного помещения, которое нам очень необходимо, а 160 тысяч — на покупку копировальной техники, компьютера, принтера и офисного оборудования для Олонекского отделения организации.

**Председатель комитета ветеранов войны и военной службы РК, заместитель председателя Карельской общественной организации ветеранов войны и военной службы Валентин ГРОМОВ:**

— Мы просили 1 300 000 рублей. Дали в десять раз меньше, чем нужно, — 150 тысяч рублей. Деньги требуются для создания Аллеи Памяти, посвященной воинским формированиям, защищавшим и освобождавшим Карелию в период 1941–1944 годов. Работы начаты, но аллея пока не достроена. Тех средств, которые нам выделили в виде президентского гранта, хватит разве что на проведение проектных работ. Чтобы полностью завершить все работы на Аллее Памяти, желательнее, чтобы в их финансировании приняли участие республиканский и городской бюджеты.

Мы хотим установить на аллее доски памяти защитникам, освобождавшим Петрозаводск, с указанием конкретных частей и соединений, а также плит героев.

**Как видим, все из перечисленных общественных инициатив ориентированы на интересы людей. Организации-победители уже получили выделенные средства.**

Вадим ПЛАКСИН



## Встреча с генконсулом США

26 января во время официального визита в Карелию генерального консула США в Санкт-Петербурге Мэри А. Крюгер состоялась ее встреча с представителями неправительственных организаций г. Петрозаводска (на снимке). На встрече обсуждались вопросы, связанные с реализацией прав человека и развитием гражданского общества в Карелии. Особое внимание в ходе дискуссии было уделено темам гражданского образования, миграции, СМИ и приграничного сотрудничества.

## «Вестник НПО» — ваше издание

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами первый номер информационного бюллетеня «Вестник НПО Карелии». В этом году он будет выходить раз в квартал. Его выпуск организовал Карельский ресурсный Центр общественных организаций (КРЦОО) при поддержке Совета НПО при Председателе ЗС РК. Это издание общественных организаций республики и в первую очередь адресовано активистам «третьего сектора».

Насколько будет популярен «Вестник», зависит прежде всего от вас, уважаемые читатели. Мы надеемся, что вы и ваши НКО станете авторами публикаций, что мы вместе с вами сможем найти источники финансирования и наше издание будет выходить чаще и в большем формате.

От чего зависит популярность любой газеты? От того, насколько острыми будут проблемы, поднимаемые в ней, от того, какие полезные материалы будут в ней опубликованы. Пишите — ждем. Сообщаем также, что в ближайшее время КРЦОО открывает свой сайт, на котором мы предполагаем вместе с вами освещать наряду с другими темами и деятельность органов власти.

Вопросы и проблем здесь хватает. Как идут в республике национальные проекты? Кто конкретно и как отвечает за тот или иной проект? Почему некоторые министерства отказываются от помощи общественных организаций, направленной на улучшение жизни граждан? Почему некоторые руководители из «партии власти» позволяют указывать общественным организациям, за кого и как им голосовать на своих собраниях? Почему огромный потенциал выпускников президентской программы слабо используется при назначении в министерствах и ведомствах, где чаще применяется принцип «своих», а не профессионализм кандидатов на должность.

И таких «почему?» можно задавать много. Этим вопросам станет меньше только при условии, что власть будет считаться с общественным мнением, а считаться она будет, только когда общественные организации станут сильными и авторитетными.

Сила и авторитет у них будут тогда, когда руководители общественных организаций будут профессионально подготовлены (непрофессионалы в бизнесе быстро прогорают, непрофессионалы во власти — огромный ущерб для государства).

Задачи общественных объединений отличаются от задач политических партий тем, что мы не боремся за власть. Мы только добиваемся, чтобы власть была прозрачной и подконтрольной обществу.

Желаем успехов и до встречи на страницах «Вестника».

Вячеслав БАРЫШЕВ, президент КРЦОО

## ВНИМАНИЮ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НПО

### СОЗДАЕМ БАЗУ ДАННЫХ НПО

Уважаемые руководители и активисты НПО Карелии!

Карельский ресурсный Центр общественных организаций совместно с Общественной палатой РФ формирует базу данных об общественных объединениях, действующих на территории Карелии.

Просим сообщить следующие сведения:

- ▼ название организации;
- ▼ Ф.И.О. руководителя;
- ▼ направления деятельности;
- ▼ контактную информацию (адрес, телефон, факс, электронный адрес, Интернет-страница).

Эту информацию просим направить на адрес КРЦОО: 185035, г. Петрозаводск, ул. Гоголя, 1, оф. 32, а также по факсу: (8142) 76-60-73, 76-39-35 или по электронному адресу resource@karelia.ru

Заранее благодарим Вас за предоставленную информацию.

## СКАНВОРД

Составила Г. Варшьева

Человек-колобье	Уполномочен по правам человека	Никто не должен знать!	Союз государств 0:0	Замысел	Целевые средства	Межд. договор Египет	Знак зодиака Овцы	Граждане Переводчик
Его хата не с краю Запаян. сосуд	Самое интересное в программе	Первичная парт. организация	Река на юге России	Сочетание муз. звуков	Длинная фраза Шашки, игра	Бублик в геометрии		
Параж для самолета	Высшее достижение	Марка росс. самолета	Нижняя палата парламента	Федеральная трасса	Дипломат. протест	Субъект РФ		
Предвар. текст офиц. документа	Улеборг	Ремонт судов Пастбище	Северо-атлант. блок Палач	Всевидающе	Два — лучше Немецк. ученый			
Руководитель общ. организации	Молдав. композитор	Росс. полит. деятель	Терпеливый казак					