

## БУДУЩЕЕ — ЗА ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫМ ПАРТНЕРСТВОМ

Глава Республики Карелия Андрей Нелидов дал интервью «Вестнику НПО Карелии»

— Андрей Витальевич, в последнее время Вы неоднократно давали интервью о взаимодействии власти и гражданского общества — как карельским, так и российским средствам массовой информации. Это свидетельствует о том, какое серьезное значение Вы придаете этим вопросам. Для нашего издания тема партнерских отношений власти и общественности также очень важна, хотим еще раз к ней вернуться.

— Тема, действительно, неисчерпаемая и очень важная. Не случайно свою деятельность в качестве Главы Карелии я начал со встреч с руководителями общественных организаций, республиканских отделений политических партий, лидерами общественного мнения. Хотелось выработать общие подходы к развитию республики, обозначить приоритеты, определить зоны ответственности.

Я говорил на встречах, в интервью и еще раз повторю: власть и институты гражданского общества должны конструктивно взаимодействовать в решении социально значимых вопросов. Однако многие острые проблемы общественных организаций могут и должны решаться самостоятельно, нужно находить согласие и взаимопонимание друг с другом.

— Как, на Ваш взгляд, развивается гражданское общество в Карелии?

— Рейтинги, которые получает Карелия по результатам разного рода социологических исследований, и мои личные ощущения свидетельствуют о том, что развивается оно достаточно динамично.

Карелия является одним из самых либеральных регионов России, входит в число субъектов Российской Федерации, перспективы развития гражданского общества которого российскими экспертами оцениваются как благоприятные, а общественная активность здесь находится на уровне выше среднего. Общественные объединения республики наделены правом законодательной инициативы и, в чем я имел возможность убедиться, используют это право.

— По каким приоритетным направлениям могли бы сейчас рабо-



А. В. Нелидов

тать НПО Карелии, какие сферы нуждаются в общественной поддержке?

— В настоящее время проводится углубленный анализ экономики, социальной сферы Карелии, идет работа над проектом Концепции социально-экономического развития республики, однако основные приоритеты развития уже определены. Это широкое привлечение инвестиций, развитие туризма, сохранение присущих нашей северной республике нравственных, духовных традиций. Здесь обширное поле деятельности для общественности.

В Карелии немало общественных организаций, которые получают солидные гранты, привлекают инвестиции в республику. Ко мне приходила группа активных молодых ребят с очень интересными идеями в области туристической индустрии. Немало любопытных предложений услышал от членов Совета подействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, с которыми недавно встречался. Эти предложения самые разные — о внесении изменений в ряд законода-

тельных актов, о развитии сельских территорий, о решении проблемы устройства детей в дошкольные учреждения, о карельских брендах. И, что ценно, была высказана готовность самим реализовать данные предложения. Люди пришли не задачи перед властью ставить, а обсудить интересные наработки.

Разумеется, мы не собираемся отгораживаться от гражданского общества. Нужна будет поддержка — поможем.

Если продолжать разговор о приоритетах развития, то для нас очень важна социальная сфера. Именно здесь очень востребованы некоммерческие организации, которые оказывают гражданам широкий спектр услуг. В этой области особенно необходимо развивать общественно-государственное партнерство.

— Наше издание публикует материалы об опыте работы неправительственных организаций, об интересных проектах, в том числе международных. Общественный потенциал в республике, действительно, солидный. Однако эффективных социальных проектов, направленных в

том числе на развитие территории, могло быть значительно больше, если бы социально значимые НПО получали финансовую поддержку, государственные гранты, льготы. Недавно в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» были внесены соответствующие поправки. Будет ли в связи с этим принят закон на региональном уровне?

— Инициатива о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций принадлежит, как известно, Президенту России Дмитрию Анатольевичу Медведеву. Сегодня она закреплена законодательно на федеральном уровне. Несомненно, будем принимать и республиканский закон. Я уже дал соответствующее поручение председателю недавно созданного Государственного правового комитета Республики Карелия А. Е. Бахилину. Дано поручение и о подготовке списка социально ориентированных некоммерческих организаций республики. Готовы выслушать и учесть в законопроекте мнение общественности.

— Назовите, пожалуйста, наиболее плодотворно работающие НПО Карелии.

— С моей стороны было бы безответственно выставлять подобные оценки. Не забывайте, я в должности Главы Карелии всего лишь с 21 июля нынешнего года. Да и, на мой взгляд, оценивать деятельность НПО должны граждане. Могу лишь сказать, что встречался и обсуждал идеи развития республики с очень многими активными людьми, среди которых члены Общественной палаты республики, Совета при Главе Карелии по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, руководители национальных общественных организаций, экологи, правозащитники, журналисты.

Результатами этих встреч удовлетворен. Не сомневаюсь, что активных граждан и продуктивно работающих НПО в Карелии гораздо больше, в том числе в районах республики. Искренне желаю всем успеха.

Вела беседу  
Анна КУЛИКОВА

### НОВОСТИ

#### Ждем волонтеров!

КРОМО «Центр развития добровольчества» в рамках проекта «Добрая Карелия» приглашает волонтерские команды, организации принять участие в республиканском форуме добровольцев Карелии, который состоится 4–5 декабря в г. Петрозаводске.

Задачи форума — отметить самых активных волонтеров, обменяться опытом, внести предложения в развитие добровольчества в Карелии на 2011 г. — Международный год добровольчества.

#### День толерантности

16 ноября в Петрозаводске, в Карельском филиале Северо-западной академии государственной службы, традиционно отмечался Международный день толерантности.

Обсуждение вопросов добрососедских отношений состоялось в рамках семинара «Толерантность: искусство жить вместе». Участники встречи познакомилась с деятельностью трех национальных общественных организаций: Союза карельского народа, Карельской региональной национально-культурной автономии литовцев и Региональной национально-культурной автономии поляков «Карельская Полония».

#### Молодежь и будущее

В Санкт-Петербурге 16 ноября состоялась III Межрегиональная научно-практическая конференция «Национальное движение финно-угорских народов Северо-Запада России: молодежь и будущее».

В конференции приняли участие представители национальных общественных объединений финно-угорских народов Ленинградской и Вологодской областей и Республики Карелия.

#### Наши в Германии

7–15 ноября состоялся семинар на тему «Образование и европейская интеграция», который проводился совместно с Центром политического образования Баден-Вюртемберга и Центром изучения Германии и Европы в Петербурге.

Семинар проходил в городе Бад Урах. Для участия в нем необходимо было пройти конкурс. Из России было отобрано 18 человек. Карелию представляла делегация из четырех человек: Е. Шлапско, аспирантка ПетрГУ; А. Кошкарлова, координатор КРОМО «Центр развития добровольчества»; Т. Строганова, координатор НП «Карельский ресурсный центр общественных организаций»; Е. Букатая, координатор проектов КРОО «Межвузовский центр межнационального общения и патриотического воспитания».

#### Объединились назани

20 ноября в Костомукше прошел учредительный казачий круг по созданию городского казачьего общества «Костомукшское».

Это второе объединение казачков в республике. Годом раньше создано казачье общество «Петрозаводское».

## ВРЕМЯ ДЕЙСТВОВАТЬ!

23 октября в Молодежно-культурном центре Кондопоги состоялся IV республиканский фестиваль неправительственных организаций «Время действовать», посвященный 65-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Фестиваль был организован Министерством культуры республики и Администрацией Кондопожского муниципального района при поддержке Общественной палаты РК, Координационного совета НПО и Совета НПО Кондопожского муниципального района.

В фестивале приняли участие более 200 человек. Собранных,

среди которых было немало ветеранов Великой Отечественной войны, приветствовали представители республиканской и муниципальной власти: Елена Богданова, Владимир Бессонов, Николай Левин и секретарь Общественной палаты РК Наталья Вавилова.

Участники фестиваля познакомилась с проектами общественных организаций Карелии, которые были представлены в виде электронных презентаций, объединенных темой «Связь времен и поколений».

Окончание см. на стр. 4.



Участников фестиваля приветствует В. П. Бессонов

# БУКВА ЗАКОНА В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАРЕЛИИ

ПРОБЛЕМЫ И СУЖДЕНИЯ

Говоря о третьем секторе Карелии, невозможно оставить без внимания совместную деятельность Совета НПО при председателе Законодательного собрания Республики Карелия и НП «Юристы за гражданское общество», направленную на правовое просвещение общественников

В сентябре в стенах Законодательного собрания республики собрались представители НКО, а также депутаты ЗС РК и представители исполнительной власти для обмена мнениями по вопросу введения в российское законодательство понятия «социально ориентированные НКО». Мероприятие было организовано Советом НПО при председателе ЗС РК и НП «Юристы за гражданское общество» в рамках всероссийской акции «Кому нужна социальная ориентированность НКО?»

Заместитель председателя Комитета по социальной политике ЗС РК Лидия Суворова отметила в выступлении:

«Федеральный закон № 40 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросу поддержки социально ориентированных НКО» принят по инициативе Президента Российской Федерации и затрагивает инновационные функции социальной деятельности некоммерческих организаций. Он является также определенным стимулом для НКО к осуществлению деятельности, направленной на решение социальных задач. Принятие данного закона — это объединение государственных структур и всего населения при решении общих социально значимых проблем. Преследуя эти цели, закон провозглашает принципы сотрудничества между государственным сектором и организациями гражданского общества, а также провозглашает базовую структуру будущего партнерства».

В соответствии с положениями ФЗ-№ 40 у социально ориентированных некоммерческих организаций появилась возможность полу-

чить материальную поддержку от государственных и муниципальных органов власти при выполнении социально значимых работ. На первый взгляд, такая поддержка со стороны государства может являться серьезным источником доходов для НКО. «А не создаст ли эта норма закона ситуацию, при которой государство переориентирует НКО на ту деятельность, которая необходима государству?» — такой вопрос затронула заместитель генерального директора НП «Карельский ресурсный центр общественных организаций», член Общественной палаты РК Ирина Крутикова. Вопрос действительно серьезный, ведь главная проблема НКО — это вечная нехватка денег на свою уставную деятельность, и вполне может получиться так, что неправительственные организации в «погоне» за материальной выгодой начнут заниматься совсем не тем, для чего создавались!

Однако в ходе дискуссий было сформировано единогласное мнение о том, что введение института «социально ориентированных некоммерческих организаций» — это серьезный шаг вперед на пути развития гражданского общества. Но, к сожалению, на сегодняшний день законодательные новации еще не воплотились в практической деятельности.

По мнению многих экспертов, для того чтобы положения закона «заработали», необходимо на уровне субъектов РФ принять законы о поддержке социально ориентированных общественных организаций конкретных регионов. Модельный проект такого закона был разработан НП «Юристы за гражданское общество» и предложен для ознакомления участникам «круглого стола».



Члены Совета НПО при председателе ЗС РК знакомятся с номером газеты «Вестник НПО Карелии»

Вопрос о том, принимать ли такой закон в нашей республике, решается сейчас на уровне Правительства РК.

Кстати, инициировать принятие закона, согласно 42-й статье Конституции РК, могут и общественные организации, и по этому поводу 12 ноября состоялся разговор в нашем парламенте. Инициаторами встречи опять-таки выступили Совет НПО при председателе ЗС РК и НП «Юристы за гражданское общество» при поддержке Карельского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

О том, каким образом общественные организации могут реализовать свое право законодательной инициативы в Законодательном собрании РК рассказала Н. Союнен — начальник государственного правового управления аппарата ЗС РК, член Совета Карельского отделения «Ассоциации юристов России». Она отметила, что за 2009 год от НПО в Законодательное собрание поступил только один законопроект, который был принят парламентом. Обсуждая пассивность общественников в инициировании принятия законо-

проектов, участники встречи пришли к выводу, что процедура выдвижения законопроекта в ЗС РК слишком сложна. Общественникам трудно самостоятельно создать законопроект, не говоря уже о его финансово-экономическом обосновании (эти требования предусмотрены регламентом ЗС РК), а штатный юрист — большая редкость для многих НКО. Поэтому и депутаты, и юристы государственно-правового управления, сотрудники других отделов аппарата ЗС РК готовы оказать необходимую квалифицированную помощь общественным организациям при подготовке законопроектов.

Тем не менее, депутаты отметили, что карельские НКО хотят заниматься законотворческой деятельностью и есть ряд организаций, которые активно сотрудничают с депутатским корпусом. Как сказала заместитель председателя комитета по законности и правопорядку Ольга Шмаеник: «Именно при активном участии общественников был принят ряд важных для республики законов, хотя формально законы вносились от имени депутатов. Фактически это была

их совместная работа. Но ведь всегда важен конечный результат!»

Обсуждался и вопрос о том, как происходит инициирование законопроектов от общественников в других регионах, а также о законотворческой деятельности НП «Юристы за гражданское общество». Оказывается, общественность в других субъектах РФ не менее активна и в ряде регионов благодаря НКО были приняты законы, улучшающие положение и самих НКО, и граждан, и социально-экономическое положение этих регионов.

Участники встречи пришли к выводу, что у третьего сектора Карелии большой законотворческий потенциал! И необходима дальнейшая совместная работа законодательной и исполнительной ветвей власти с НПО для совершенствования российского и республиканского законодательства. Существенную помощь в этом может оказать раздел сайта ЗС РК «Законодательство Республики Карелия», рассказ о котором вызвал большой интерес и одобрение участников встречи. До появления новых изменений в данном разделе было достаточно сложно найти тот или иной нормативно-правовой акт Республики Карелия. Ведь в правовых системах «Консультант», «Гарант» разделы регионального законодательства платные, и их обновление оставляет желать лучшего, да и сами системы недешевые. Однако теперь благодаря последовательной работе ЗС РК по созданию систематизированного реестра нормативно-правовых актов, обеспечению возможности скачивания файлов, содержащих тексты всех действующих законов и постановлений, а также проектов, находящихся на рассмотрении в парламенте, у жителей нашей республики появилась возможность бесплатно пользоваться таким ресурсом.

Наталья ЛУКАШЕВА,  
ответственный секретарь Совета  
НПО при председателе ЗС РК  
Юлия МАЛЬКОВА,  
юрист НП «Юристы  
за гражданское общество»

## КАК ПРОВЕСТИ АНТИКОРРУПЦИОННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ?

В рамках государственной политики противодействия коррупции пристальное внимание уделяется проведению антикоррупционной экспертизы законодательства

СОВЕТЫ ЮРИСТА

На вопросы, связанные с этой темой, отвечает начальник отдела законодательства субъекта РФ, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований управления Министерства юстиции РФ по Республике Карелия Д. В. ГОРШКОВ.

— Насколько реально антикоррупционная экспертиза вошла в деятельность органов государственной власти?

— Необходимость проведения антикоррупционной экспертизы законодательства начали активно обсуждать в 2004 г., однако до 2008 г. практически отсутствовала основа для ее проведения. Заметным шагом в системе мер по преодолению коррупции стали Национальный план противодействия коррупции и, конечно же, Федеральный закон «О противодействии коррупции», который отнес антикоррупционную экспертизу правовых актов и их проектов к числу основных мер, направленных на профилактику коррупции.

В июле 2009 г. принят специальный Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В нем определены субъекты, которые

проводят эту экспертизу: прокуратура РФ, Минюст России, органы, организации, их должностные лица.

Принят ряд подзаконных актов. Благодаря этому антикоррупционная экспертиза стала обязательным этапом при разработке и принятии любого нормативного правового акта и мониторинге реализации действующих актов.

— В чем заключается сущность антикоррупционной экспертизы законодательства?

— Она состоит в выявлении коррупциогенных факторов, т. е. дефектов норм и правовых формул, которые могут способствовать проявлению коррупции. Речь идет о тех положениях законодательства, которые устанавливают для правоприменителя (должностного лица) необоснованно широкие пределы полномочий или возможность применения исключений из общих правил в отношении граждан, организаций.

Сейчас все органы власти, осуществляющие разработку проектов правовых актов, контрольно-надзорные органы, независимые эксперты руководствуются единой методикой проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной Правительством РФ. Данная методика содержит описание 11

коррупциогенных факторов, которые разбиты на две группы.

— Участвует ли управление Минюста России по Республике Карелия в проведении антикоррупционной экспертизы законодательства?

— Управление реализует полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы законодательства Республики Карелия с 2009 г. С начала 2009 г. управлением дано 1335 заключений на нормативные правовые акты РК, из которых только 51 содержало выводы о наличии коррупционных факторов. В основном это акты, принятые до 2009 г.

Полагаю, что незначительное количество выявленных коррупциогенных факторов в актах, принятых после 2009 года, свидетельствует об эффективности экспертизы.

В 2010 г. Управлением рассмотрено около 1300 проектов правовых актов РК, из которых положения, способствующие проявлению коррупции, выявлены в 29 проектах. В большинстве случаев разработчиками проектов недостаточно внимания уделялось процедурной регламентации совершения органами исполнительной власти того или иного действия. Зачастую имела место также неопределенность сроков, условий или оснований для принятия решения.

— Кто, помимо органов государственной власти и местного самоуправления, вправе проводить антикоррупционную экспертизу законодательства?

— Антикоррупционная экспертиза законодательства не может быть эффективной без участия в ее проведении институтов гражданского общества и граждан. Ведь именно они чаще всего сталкиваются с коррупционными проявлениями со стороны чиновников. В этой связи законодательством предусмотрена возможность проведения гражданами, общественными организациями, юридическими лицами независимой экспертизы правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

Для этого необходимо получить аккредитацию в Министерстве юстиции РФ. Процедура аккредитации несложная: необходимо подготовить и направить в Минюст России документы, определенные приказом Минюста России от 31 марта 2009 г. № 92.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы органы государственной власти должны размещать проекты нормативных правовых актов на своих официальных сайтах в сети Интер-

нет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

По результатам экспертизы независимым экспертом составляется заключение, в котором должны быть указаны выявленные в проекте документа коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

— И сколько независимых экспертов зарегистрировано на территории Карелии?

— К сожалению, потенциал независимой антикоррупционной экспертизы в республике остается нерезализованным. На территории Карелии Минюстом России аккредитовано только два независимых эксперта (юридическое лицо и физическое лицо). Свидетельства об аккредитации им вручены в июне и июле 2010 года.

В связи с этим хотел бы обратиться к гражданам, общественным организациям, юридическим лицам с просьбой реализовать свое право на аккредитацию в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы. По всем вопросам можно обращаться по телефону (8142)78-37-32.

КАРЕЛИЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНАЯ

# ЕВРОПА: О ЯЗЫКАХ, КУЛЬТУРЕ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ

**Руководитель НП «Карельский ресурсный центр общественных организаций» Николай Оськин рассказывает о проблемах, связанных с защитой прав национальных меньшинств в России и странах Европы по вопросам языков и культуры**

— Николай Георгиевич, организация, которой Вы руководите, занимается многими темами. Среди них и довольно специфическая проблема, о которой пойдет речь. Расскажите о ее предыстории.

— На территории многих стран Европы есть региональные группы коренных жителей, говорящих на иных языках, чем большинство населения. Число носителей языков этих меньшинств варьируется в широких пределах — от нескольких тысяч до нескольких миллионов. Есть большие различия в законодательстве и практике действий государств по отношению к ним. Но есть и одна общая черта: будущее языков меньшинств находится под вопросом.

В последние годы различные органы Совета Европы выражали озабоченность в связи с этой проблемой. Была разработана и принята Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств. Российская Федерация подписала Хартию, но еще не ратифицировала ее.

— С чем это связано?

— Если в ряде европейских стран региональных языков от двух до шести, в Украине 12, в Румынии 18, то в России существует около 150 языков и 250 диалектов. Естественно, ратификация Хартии повлечет серьезные финансовые затраты: около 700 миллиардов рублей в год, по подсчетам различных экспертов.

— И все же работа ведется?

— В июле 2009 года стартовала совместная программа «Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества».

Общая цель совместной программы Совета Европы, Европейского Союза и Российской Федерации состоит в поощрении этнических и национальных меньшинств в России, в расширении признания их самобытности в области культуры, образования, СМИ и гражданского общества. Намечены и конкретные задачи: это укрепление правовой среды для этнических и

национальных меньшинств с учетом стандартов Совета Европы для признания их самобытности, поддержки, участия и содействия более широкому выражению самобытности этнических меньшинств в области культуры, образования и СМИ. Среди пилотных регионов Алтайский край, Дагестан и Мордовия, также вовлечены в мероприятия проекта Красноярский край и Республика Карелия.

В рамках этой программы, а она рассчитана до конца 2011 года, проходит масса мероприятий. Большой трехдневный семинар прошел в сентябре 2009 года у нас в Карелии. Совет Европы поручил организацию семинара «Укрепление роли НПО, занимающихся защитой культуры и языков национальных меньшинств» нашему центру. В организации семинара нам помогли Министерство по национальной политике и связям с религиозными объединениями Карелии, Администрация Петрозаводского городского округа.

— В чем специфика решения этой проблемы в России и ее регионах?

— Программа «Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества» направлена на определение российской позиции в отношении Хартии и перспектив ее ратификации.

В отличие от других стран, ратифицировавших Хартию, защита языков национальных меньшинств в России существовала задолго до появления в 1998 году Хартии. По многим языкам защита в России де-факто сильнее, чем уровень защиты, обеспечиваемый Хартией. В Мордовии, например, для языков мокша и эрзя защита почти в два раза больше (65 обязательств), чем минимум, требуемый Хартией (35 обязательств). В то же время некоторые языки на территории России, согласно докладу ООН, находятся в «большой опасности».

Огромное разнообразие языков в России создает сложную ситуацию.



Н. Г. Оськин

Ряд экспертов, не умаляя особенностей России, рассматривают «российский случай» как «количественную, а не качественную проблему». Ими предложен на первом этапе прагматический «зеркальный подход к ратификации», учитывающий позитивный опыт России и фиксирующий существующий уровень защиты языков.

В итоге защита могла бы в начале коснуться наиболее «сильных» языков (около 40 включенных в систему образования). По мнению этих экспертов, вопросы последствий ратификации для межэтнических отношений в России и общественно-политических отношений, лежащие за рамками Хартии, — это предмет рассмотрения в рамках практической политики российского государства в этой сфере. Вклад Хартии в том, что она будет способствовать, чтобы «структурировать национальную политику» в этой области.

— А какова позиция российских специалистов?

— Большинство же наших экспертов рассматривают российскую специфику как не имеющую аналогов в Европе и считают необходимым прояснение целого ряда вопросов, прежде чем говорить о «применимости» Хартии к России, целесообразности ее ратификации и соответствующем инструменте. Их исходная позиция: сам факт языкового многообразия в России подтверждает правильность всей прежней политики в отношении языков (не умаляя существующих проблем отдельных языков). Россия давно, задолго до появления Хартии, применяет схожие подходы, и в силу этого Хартия вполне может рассматриваться в качестве подтверждения правильности су-

ществующего «стратегического ориентира» России относительно языковых прав.

То есть, сегодня речь идет не только о «приемлемости» или «неприемлемости» Хартии для России, а и о принципиально отличном от Европы языковом разнообразии (не только численном, но, что важнее, о статусном, правовом и фактическом) России.

Крайне важно также выяснить, каковы будут в итоге «прибавочная стоимость» и потенциальные риски, связанные с ратификацией Хартии для России в целом, а также для положения отдельных языков. Большое значение имело бы также и прояснение того, как могло бы быть практически организовано применение Хартии в России в случае ее ратификации.

Время безоглядных решений 1990-х годов в России закончилось. Мы нуждаемся в самой тщательной проработке вопроса, совместно с экспертами Совета Европы.

В любом случае целесообразно продолжать работу с целью изучения языковой ситуации в России и языковых потребностей российских граждан, возможностей применения для защиты языков российского законодательства и применимости для России положений Хартии.

— Есть ли в планах КРЦОО мероприятия по этой тематике?

— В конце мая 2011 года наш центр планирует провести семинар совместно с Советом Европы, Европейским Союзом и Министерством регионального развития России «Сохранение и развитие карельского и финского языков в условиях глобализации». Партнерами проекта выступают Государственный комитет РК по вопросам национальной политики и связям с религиозными объединениями, «Suomi Venäjä Seura» (Финляндия) и Министерство культуры РК.

На семинаре будут обсуждаться вопросы создания условий для обеспечения социальной, юридической, экономической и правовой защиты карельского и финского языков в Карелии и Финляндии, что необходимо для сохранения и развития уникальной карельской и финской культуры.

Сейчас ведется активная работа по подготовке семинара.

Вел интервью Юрий ШЛЕЙКИН

## ОБЩЕСТВО «ЭЛЛАДА» ПРАЗДНУЕТ ДЕНЬ ОХИ

День «Охи» — один из самых значимых национальных праздников Греции. Его отмечают и в Карелии.

28 октября 1940 года Греция сказала свое историческое «Охи» — «Нет!» в ответ на ультиматум диктатора фашистской Италии Муссолини о безоговорочной капитуляции Греции. В этот день греки с оружием в руках выбегали из своих домов с криками «Свобода или смерть!», объединялись в повстанческие отряды. Греки-патриоты теснили войска Муссолини по всей линии фронта, однако после вступления в войну весной 1941 года фашистской Германии Греция была оккупирована захватчиками долгие три года. Греческие патриоты героически сражались с фашистами.

28 октября в Греции празднуется церковный праздник — день Покрова Пресвятой Богородицы. Это по своему символично. В греческих церковных храмах служат молебны Пресвятой Богородице, которая своим покровом защитила Грецию в трудные годы войны. По всей Греции проходят военные парады, праздничные шествия, демонстрации, народные гулянья. Всюду звучат неповторимые греческие мелодии. На улицы выносятся угощения, национальные блюда и сладости...

Обо всем этом рассказала собравшимся на праздник, посвященный Дню Охи, председатель КРОО «Общество греческой культуры «Эллада» Т. Н. Корниенко.

Общество «Эллада» вместе с греками всего мира ежегодно отмечает этот народный праздник. Праздничный вечер, посвященный Дню Охи, состоялся 31 октября в помещении Карельского филиала Северо-западной академии государственной службы. В ходе вечера шел разговор о наиболее значимых общественных делах 2010 года и ярких личных впечатлениях членов КРОО «Эллада» о событиях этого года. Обсуждались проблемы сегодняшнего дня, планы на будущее. Звучала красивая греческая музыка.

Солидарность с греческим народом, общие дела и интересы, радость встречи с близкими по духу, единомышленниками — все это очень сближает самых разных людей и делает жизнь интересной и насыщенной.

Т. КОРНИЕНКО, председатель КРОО «Общество греческой культуры «Эллада»

## СОХРАНИТЬ НАЦИОНАЛЬНУЮ ИДЕНТИЧНОСТЬ

В Карелии был реализован проект «Укрепление положения национальных меньшинств в условиях мировой глобализации. Становление и развитие национальной идентичности этнических меньшинств на территории региона Балтийского моря».

Летом этого года состоялся первый этап проекта. Его участники ставили целью содействие созданию условий для долгосрочного партнерства между этническими общинами в разных странах — России, Дании, Норвегии, Швеции и Финляндии. Речь идет о сотрудничестве в сфере сохранения этнической культуры, языка и традиций с помощью трансграничного диалога, об обмене опытом в сфере сохранения национальной идентичности.

Одна из реализованных задач проекта — знакомство с деятельностью общественных организаций этнической направленности по поддержке языков и культур национальных меньшинств, проживаю-

щих на территории стран-участниц проекта. Участники проекта провели встречи с представителями национальных диаспор русских, украинцев, казахов, грузин, саамов, финнов, проживающих в Дании, Норвегии, Швеции и Финляндии.

Эти страны — многонациональные. Например, из 500 тысяч официально зарегистрированных жителей Копенгагена 100 тысяч — выходцы из других стран, прежде всего из стран Ближнего Востока.

В связи с этим перед общественными организациями встают две основные, на первый взгляд, противоположные, задачи — помочь представителям национальных меньшинств в сохранении их национальной идентичности, а, с другой стороны, поддержка для интеграции в новые для них условия проживания.

При решении первой из этих задач особое внимание уделяется сохранению и передаче языка. Различные проекты и программы по

изучению родного языка активно поддерживаются федеральными и местными властями.

Существуют также организации, помогающие иммигрантам независимо от их национальности. В Дании состоялась интересная встреча с организацией под названием «Женщины мира в Дании».

В Норвегии участники проекта имели возможность обменяться опытом работы с представителями украинского и русского обществ.

В «Российском центре науки и культуры» в Хельсинки состоялась важная встреча с представителями Общества «Финляндия — Россия», реализующими уникальный проект по сохранению языка и культуры карелов в Финляндии. Это так называемые «языковые гнезда», когда ребенок начиная с детского сада изучает сразу два языка.

Встречи наглядно показали, что опыт работы национально-культурных автономий, нацио-



Встреча участников проекта с руководителем Российского центра науки и культуры в Хельсинки Т. Клееровой (вторая справа)

нальных общин довольно интересен, разнообразен и полезен. Особого внимания заслуживает работа общественных организаций совместно с властью в сфере социально-культурной адаптации мигрантов.

В сентябре 2010 года состоялся итоговый семинар в Петрозаводске (это второй этап проекта) с представителями национальных объе-

динений Карелии. На семинаре участники смогли поделиться новыми знаниями о методах сохранения идентичности малых народов. Передача нового опыта стала главной целью проектной идеи.

Мария ЛУКИНА, координатор проекта, специалист НП «КРЦОО»

## ПРОЕКТЫ И ДЕЛА

## ВРЕМЯ ДЕЙСТВОВАТЬ!

## IV республиканский фестиваль НПО

Окончание. Начало на стр. 1.

О своей деятельности рассказали общественные организации Петрозаводска, Кондопоги, Сегежи, Питкяранты, Медвежьегорска, Пудожя, Пряжи, Кеми, Муезерского и Калевалы.

Состоялись «круглые столы», переговорные площадки и мастер-классы. В числе предложений, сформированных после работы переговорной площадки «Развитие неправительственных организаций — важнейший ресурс в решении социальных проблем Республики Карелия», были следующие:

— Правительству Республики Карелия в соответствии с изменением федерального законодательства рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и принятия Закона РК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия»;

— органам исполнительной власти и местного самоуправления оказывать поддержку некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты и программы.

Участники «круглого стола» «Знать прошлое — значит, создавать будущее» тоже считают, что вопросы комплектования библиотек литературой духовно-нравственного и патриотического содержания, поддержки деятельности поисковых отрядов и организаций, занимающихся изучением истории, необходимо решать на государственном уровне.

Руководитель Детского благотворительного фонда Андрей Рогович считает необходимым вернуть историческую и культурную цензуру. И с ним трудно не согласиться. Ведущая «круглого стола» Наталья Вавилова внесла предложение выступить за повышение



Рабочий момент фестиваля НПО в Кондопоге

уровня культуры в подготовке и подаче информации на телевидении и в СМИ. Александр Федосов (КРОО реконструкции военной истории и культуры «Стражник») отметил, что нашей национальной идеей должна стать наша история — школу надо ориентировать на более глубокое изучение истории России.

«Круглый стол» «Память бережно храним» провели заместитель председателя Союза ветеранов военно-морского флота г. Петрозаводска В. А. Кузнецов и председатель Кондопожского совета ветеранов К. К. Трофимова. Здесь говорили о взаимодействии общественных организаций, советов ветеранов и органов местного самоуправления. Интересно, что практически о том же говорили и представители молодежных организаций на «круглом столе» «Связь времен и преемственность поколений глазами молодежи». Молодежные организации уже имеют опыт объединения усилий разных организаций в достижении одной цели. Подход к работе таков: в одиночку многого добиться крайне сложно. Итогом этого «круглого стола» стали конкретные предложения:

— органам местного самоуправления оказывать поддержку молодежным организациям и инициативным молодежным группам,

занимающимся восстановлением мемориалов воинской славы на территории Карелии;

— органам исполнительной власти республики проработать вопрос о республиканском проекте «Маршрут памяти» и о возможности создания республиканского Интернет-портала, содержащего видеопленки о ветеранах Великой Отечественной войны.

На переговорной площадке «Духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание молодежи» говорили о необходимости разработки и внедрения региональной программы «Духовно-нравственное и гражданское воспитание населения Республики Карелия», которую необходимо формировать с учетом мнения общественности.

Участники последовавших за «круглыми столами» мастер-классов получили необходимую информацию о том, как привлечь финансирование в НКО и наладить взаимодействие НКО со СМИ, создать свой печатный орган, рассматривали актуальные вопросы бухучета и аудита в НКО, работали по теме «Роль НКО в принятии управленческих решений». Завершил программу фестиваля концерт.

Лариса КРАСАВИЦЕВА

## БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЕ — ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ

Общественная организация «Голос» в сентябре приступила к реализации Программы развития института гражданского контроля, в которой помимо Республики Карелия участвуют Псковская и Новгородская области.

В Карелии к программе подключились КРОО «Ассоциация общественных организаций инвалидов Карелии» и межрегиональная общественная организация «Ассоциация в поддержку детей и взрослых с отклонениями и нарушениями в психическом и физическом развитии».

На стартовом совещании 20 сентября обсуждалась тема доступности объектов социальной инфраструктуры для маломобильных граждан Карелии. Участники созданного гражданского комитета решили разработать меры по реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в частности ст. 15, обязывающей всех участников гражданского общества создавать условия безбарьерной среды для людей с разными типами инвалидности.

14 октября состоялось второе гражданское совещание на тему «Социальное законодательство: механизм исполнения и контроля». В нем приняли участие представители общественных организаций, прес-

сы, эксперты, вузовская общественность, студенты-волонтеры педагогической академии. Татьяна Васильева, региональный представитель общественной организации «Голос», в своем выступлении отметила важность гражданского контроля за исполнением федерального законодательства и выразила надежду, что сообщество Карелии проявит активность и последовательность в работе гражданского комитета.

Эксперт, преподаватель КГПА Татьяна Пушкина акцентировала внимание на участии в гражданском движении молодежи. Студентами было проведено исследование уличной среды Петрозаводска с точки зрения людей, передвигающихся на коляске. Представленные на совещании факты свидетельствуют о многочисленных нарушениях стандартов безбарьерности: зачастую пандусы строятся под уклоном 50–75 градусов (норма — 15), без поручней, без платформы для маневрирования, отсутствуют съезды на тротуарах, двери лифтов слишком узкие для колясок, для людей с проблемами зрения нет специальных наземных маркеров и т. д.

Лидеры общественных организаций рассказали о практике судебных решений в области безбарьер-

ной среды. За последние полгода общественные организации Карелии трижды обращались в судебные инстанции по вопросам соблюдения ст. 15 ФЗ-181, и во всех случаях последовало решение о создании безбарьерной среды. Однако судебный иск не должен стать повседневной практикой в решении данной проблемы. Дискуссия на встрече затронула вопросы создания механизма контроля за исполнением законодательства и профилактики его нарушений.

По итогам совещания было направлено письмо Главе РК А. В. Нелидову, в котором отмечена необходимость разработки регионального законодательства, регулирующего ответственность за соблюдение требований к созданию доступной среды для маломобильных граждан. Это обращение было перенаправлено в Министерство здравоохранения и социального развития РК, где состоялась встреча лидеров гражданского комитета с заместителем министра О. А. Соколовой и главным специалистом С. Л. Суворовой. Было принято решение обсудить данный вопрос на заседании Совета по делам инвалидов в декабре.

Светлана ДРЯХЛИЦЫНА

## ГЛАВНОЕ СЛОВО — ДОБРО

В Сегежском муниципальном районе успешно прошла акция добрых дел

Главное слово акции «Осенняя неделя добра» — это Добро.

Все мероприятия, события, субботники, благотворительные концерты направлены на то, чтобы делать добрые дела, оказывать помощь и поддержку тем людям, которые в этом нуждаются. Все, что мы проводили в рамках Недели, помогали людям — безвозмездно. Самая главная награда — это благодарность сегежан, которым мы помогли. Их — многие сотни.

Оргкомитет принял решение о проведении «Осенней недели добра» 11–18 октября, но еще раньше было предложено принять участие в конкурсе проектов на ее проведение. 7 проектам была оказана небольшая финансовая поддержка из программы «Адресная социальная помощь на 2010 год». Сделано это было с той целью, чтобы придать «Неделе добра» особую новизну, поддержать тех, кто хочет внести свою лепту, например, при ремонте квартиры одинокого пенсионера, или купить краску и покрасить забор в детском саду.

2010 год — Год учителя, а октябрь — месяц, посвященный пожилым людям. Трудно сказать, сколько добрых людей приняли участие в акции. Если одним словом — много.

## ГОРОДА БЕЗ СТРАХА

Проблема безопасности жителей городов становится все более актуальной, ведь состояние защищенности является основополагающим для каждого человека

Особенно остро во всех странах рассматриваются вопросы женской безопасности. Именно поэтому с 2009 года Петрозаводск начал реализацию международного проекта «Города, учитывающие гендерные аспекты», основной целью которого являются обеспечение доступности общественных мест и повышение безопасности как женщин, так и всего населения в целом. Проект реализуется не только в Петрозаводске, но и в некоторых городах Индии, Танзании и Аргентине.

Проект перешел в стадию конкретных действий. В Петрозаводске все началось с включения аспекта безопасности в номинацию «Дворовая территория» конкурса «Ландшафтный дизайн-2010».

Как отметил главный художник города В. Лобанов, «благоустройство и безопасность жителей находятся в неразрывной связи друг с другом». Победитель конкурса в номинации «Дворовая территория» ТСЖ «Ратник» показало это на собственном примере. Так, во дворе дома 104 по ул. Чапаева учтены многие аспекты безопасности при благоустройстве. Имеются дополнительное освещение и ограждения, оборудованная автостоянка, пандусы при входе в подъезд, поребрики выкрашены в сигнальные цвета и т. д. Этот двор стал примером для обустройства других дворовых территорий Петрозаводска.

В октябре обсуждение проблем безопасности прошло в г. Тверь, в рамках семинара «Повышение безопасности в российских городах». Петрозаводск представляла Алёна Трофимова, специалист НП «Карельский ресурсный Центр общественных организаций».

Есть, например, у нас небольшой поселок Волдозеро. Женсовет поселка организовал замечательный праздник «Золотая осень жизни» и посвятил его учителям, хотя школы в поселке давно нет. Ее закрыли в середине 1990-х, учителя разъехались кто куда. Но женсовет разыскал учителей и организовал их приезд в поселок, где педагогов ждало много сюрпризов. До слез тронули участников встречи воспоминания педагогов и бывших учеников.

Для культурно-досугового центра этого поселка спонсоры провели еще одну акцию: «Подпиши библиотеку на любимый журнал или газету». Таких подписок оказалось восемь. 14 пожилых одиноких людей получили поздравления и подарки на дому, с которыми приехали начальник Пенсионного фонда А. Е. Багрцова и заместитель главы Поповпорожского сельского поселения А. С. Клюкина.

Расстарались и надвоичане. «Краски осени» — так называлась серия мероприятий, которые провели МУ «Культурно-досуговый центр» и женсовет поселка.

И, конечно, многие участники акции приняли участие в уборке Сегежи, посадили цветы возле своего офиса, ухаживали за лежащими больными.

Алёна ТРОФИМОВА, специалист НП «КРЦОО»