



Министерство национальной
и региональной политики
Республики Карелия



Благотворительный Фонд
«ЗДОРОВЬЕ КАРЕЛИИ»

СОТРУДНИЧЕСТВО НКО И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ОПЫТ, ВОЗМОЖНОСТИ, РЕСУРСЫ

Сборник статей

2018

Редакционная группа: Лябегин Д.Н., Оськин Н.Г., Чумак К.А.
Выпуск издания осуществлен в рамках проекта «От взаимодействия к взаимодействию – модель сотрудничества органов МСУ РК с Центрами межнационального сотрудничества» при финансовой поддержке Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия.

С 67

Сотрудничество НКО и органов местного самоуправления: опыт, возможности, ресурсы : сборник статей / Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Благотворительный Фонд «Здоровье Карелии» ; [ред. группа: Лябегин Д.Н., Оськин Н.Г., Чумак К. А.]. - Петрозаводск : ПИН : Марков Н. А., 2018. 40 с.

УДК 329
ББК 66.7(2Рос.Кар)я43

СОДЕРЖАНИЕ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
*Киселев Сергей Викторович, Министр национальной и региональной политики
Республики Карелия.....*4

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И НКО
КАК УСЛОВИЕ ПОЗИТИВНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
*Сеппянен Татьяна Павловна, заместитель Главы администрации
Пряжинского национального муниципального района, кандидат педагогических наук6*

НКО И ВЛАСТЬ – СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ
*Антипова Елена Степановна, главный специалист отдела социальной политики
Администрации Кондопожского муниципального района
Цыкарева Надежда Викторовна,
главный библиотекарь по методической работе МУ «Кондопожская центральная
районная библиотека им.Б.Е.Кравченко», руководитель центра
межнационального сотрудничества10*

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРОЗАВОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ОРГАНИЗУЕТ РАБОТУ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО
И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ В СООТВЕТСТВИИ
С ФЗ 131 «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».
*Малеева Жанна Феликсовна, консультант по связям с общественностью управления
организационной работы аппарата Администрации Петрозаводского городского округа16*

НКО В ЖИЗНИ КОСТОМУКШСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
*Соловьева Татьяна Витальевна, редактор сайта Администрации
Костомукшского городского округа
Потапова Галина Александровна,
главный специалист управления экономического развития
администрации Костомукшского городского округа.....21*

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ПРИ ГЛАВЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГАТЧИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ
И МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ГАРМОНИЗАЦИЮ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ
И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГАТЧИНСКОМ РАЙОНЕ.
*Васильева Любовь Николаевна, главный специалист отдела
по внутренней политике Администрации Гатчинского муниципального района25*

МЕЖСЕКТОРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МИГРАЦИОННОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.
*Якимов Андрей Николаевич, координатор проектов БФ «ПСП-фонд», эксперт
по работе с этническими меньшинствами и трудовыми мигрантами (г. Санкт-Петербург).....29*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

*Киселев Сергей Викторович,
Министр национальной и региональной политики
Республики Карелия*

С 1 января 2014 года, согласно Федеральному закону от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ, органы местного самоуправления уполномочены создавать условия для укрепления межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных конфликтов. Реализация данных полномочий строится на основе конструктивного диалога с институтами гражданского общества

В Республике Карелия активно развивается взаимодействие органов местного самоуправления и общественных организаций. Во всех районах и городских округах действуют Консультативные советы по реализации национальной политики и развитию межнациональных и государственно-конфессиональных отношений при главах администраций муниципальных районов и городских округов. В их состав входят представители администраций районов, правоохранительных органов, общественных объединений и движений, муниципальных учреждений культуры, социальной сферы, образования. Наличие таких органов позволяет решать вопросы повышения эффективности деятельности в сфере национальной политики, искать новые формы взаимодействия.

Ежегодно в районных центрах культуры и досуга, образовательных организациях, библиотеках городов и поселков проходят десятки мероприятий: открытые уроки и концерты национальных коллективов, традиционные праздники и тематические выставки. Количество участников в среднем в год составляет 50 000 человек. 70% мероприятий организуется с привлечением молодежи.

Расширяется сеть Центров межнационального сотрудничества, которые на сегодняшний день действуют на территории 13 районов и

городских округов. Центры проводят различные мероприятия по вопросам межнационального сотрудничества, социальной и культурной адаптации мигрантов в принимающее сообщество с участием местных национальных общественных объединений и приглашенных экспертов.

Успешно реализуется межмуниципальное сотрудничество между Республикой Карелия и Ленинградской областью. Представители соседних регионов не только участвуют в этнокультурных событиях, но и обсуждают вопросы реализации государственной национальной политики на местном уровне в ходе совместных встреч, семинаров и «круглых столов».

В сборнике приведены лучшие муниципальные практики взаимодействия местных властей и общественных объединений: события, проекты, акции, направленные на формирование дружеских отношений между представителями разных национальностей. Материалы, собранные здесь, позволят органам местного самоуправления и некоммерческим организациям не только перенять хороший опыт у коллег, но и более эффективно решать задачи этнокультурного и социального развития территорий.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И НКО КАК УСЛОВИЕ ПОЗИТИВНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

*Септянен Татьяна Павловна,
заместитель Главы администрации
Пряжинского национального муниципального района (2013-2018),
кандидат педагогических наук*

В последние годы при решении различных социальных проблем большое внимание уделяется потенциалу местного сообщества. В Пряжинском районе активность местного сообщества проявляется в деятельности общественных организаций, в заинтересованности лидеров общественного мнения в реализации муниципальной политики в сфере культуры, образования, социальной защиты. Это важно особенно сейчас, когда муниципалитеты испытывают трудности в условиях несбалансированности бюджетов и постоянной смены ответственных в структуре распределения полномочий. Порой социальная сплоченность местного сообщества, его готовность к созиданию становится главным ресурсом развития территории.

Задача органов местного самоуправления – поддержать любое проявление инициативы, направленной на позитивные изменения. Формы поддержки инициатив различны.

Например, благодаря конструктивному взаимодействию Администрации района и Карельской региональной общественной организации по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества «Поисковые отряды «ЭСТАФЕТА ПОКОЛЕНИЙ» на территории района появилось два уникальных объекта военной истории «Рубежи Петрозаводска» – это Курган Славы в Вилагоре и памятное место «Высота 168, 5» в Пряже. Ежегодно на этих объектах проводятся мероприятия, нацеленные на пропаганду объективной информации об обороне города Петрозаводска в 1941 году, противодействие фальсификации исторических событий Великой Отечественной войны, формирование у граждан патриотического сознания как одного из факторов единения нации.

Администрации поселений активно используют потенциал местных

сообществ при реализации региональной программы поддержки местных инициатив. За три года в наших поселениях появились детские игровые площадки, новые спортивные объекты, благоустроены места отдыха и творчества для жителей поселков. Пряжинский район часто становится площадкой для проведения региональных и международных соревнований. Трижды на территории района проходил полумарафон «Карьяла», который собирает в Пряже сотни любителей бега более чем из 10 стран мира.

При подготовке к 100 летию Республики большое внимание уделяется исследованию истории и культуры родного края. Только за последние три года в районе издано несколько книг краеведческого содержания («Священной памяти хранитель»-сборник материалов музея Боевой славы о военной истории Пряжи, «Православные приходы Пряжинского района», «Крошозерье», сборники стихов народных поэтов Пряжинского района). В 2016 году Фонд содействия развитию гражданских инициатив Пряжинского района «Мельница» при поддержке Администрации Пряжинского района реализовал проект «Ома ранду», направленный на создание интерактивных культурно-исторических визитных карточек населенных пунктов Пряжинского района, которые могут быть использованы для проведения уроков по предметам «Край, в котором я живу», «Моя Карелия, «История Карелии». Реализация подобных проектов вовлекает в социально-значимую деятельность одновременно и молодежь и людей старшего поколения.

В Карелии уже широко известна деятельность общественной организации «Дом карельского языка» в селе Ведлозеро Пряжинского района. Дом карельского языка построен на народные средства для сохранения и развития родной карельской речи, все мероприятия, организованные в нем проводятся на карельском языке и ориентированы на укрепление семейных ценностей в местном сообществе. В доме карельского языка работает педагог этнокультурного профиля, заработная плата которого частично оплачивается из местного бюджета. В 2017-2018 году сотрудничество этой общественной организации и Администрации района было особенно тесным в связи с совместным участием в реализации социального проекта.

Администрация Пряжинского района выступила заявителем в конкурсе проектов, направленных на профилактику семейного и детского неблагополучия, подготовив заявку на реализацию проекта «Чужих

детей не бывает». Его актуальность продиктована, во-первых, готовностью поддержать инициативы в данном направлении, а во-вторых, вполне искренней тревогой в связи с распространяющимся семейным неблагополучием в сельских территориях.

Наилучший способ преодоления и профилактики неблагополучия – это максимально расточать благополучие в самых разных проявлениях: создавать комфортную среду для проживания семей в поселениях, поддерживать равновесие «дом-работа», сохранять уникальную природную среду, заботиться о детях, оберегать и развивать этнокультурные традиции.

Мы решили охватить проектом три социально уязвимых группы детей:

- дети, не посещающие детский сад, т.к. их родители не имеют возможности платить за услуги детского сада;
- дети, находящиеся в социально опасном положении и получающие услуги по социально-педагогическому сопровождению в условиях полустационара;
- дети – сироты подросткового возраста, воспитывающиеся в приемных семьях.

Проект предусматривает решение трех задач, исходя из потребностей каждой из этих групп детей. Первую задачу мы решали силами НКО «Дом карельского языка»

Внедрение альтернативной формы предоставления бесплатных услуг по дошкольному образованию для детей из малообеспеченных семей путем взаимодействия с местной общественной организацией – так звучит задача в проектной заявке.

Участниками проекта стали 15 детей из Ведлозера, родители которых из-за малообеспеченности не могут оплачивать услуги детского сада, но которые приходят на занятия в дом карельского языка, с ними и их родителями проводятся бесплатные занятия по технологии «языковое гнездо». К ним также присоединились дети из их окружения: братья и сестры, соседские дети, приходящие с родителями в дом карельского языка. Группе предоставлено помещение в доме карельского языка для занятий с педагогом этнокультурного профиля. Комплекс мероприятий включает в себя еженедельные занятия с детьми (чтение, игры, развлечения) на карельском языке, а также подготовку и демонстрацию самодеятельного спектакля с участием детей и взрос-

лых, активистов дома карельского языка. За счет средств гранта приобретена детская мебель, игровые модули, посуда, техника, расходные материалы. А главное, создана уникальная социально-педагогическая практика, достойная применения как в сфере профилактики детского неблагополучия, так и в сфере национальных отношений.

Кстати, общественные организации национальной направленности особенно активны, поэтому сотрудничество с ними имеет наибольший социальный эффект. Достаточно было ввести одну ставку режиссера в муниципальный этнокультурный центр, чтобы в течение года почувствовать настоящий театральный бум: от локальных встреч самодеятельных театральных коллективов до межмуниципального фестиваля народных театров, работающих на национальных языках. Инициатор – общественная организация «Святозерские корни», которая сначала организовала национальный театр в Пряже и Святозере.

Считаю, что взаимодействие муниципальной власти с общественными организациями позволяет создавать благоприятные условия для проживания людей в сельской местности и делает жизнь на селе привлекательной для социально активных профессионалов, настроенных на созидание.

НКО И ВЛАСТЬ – СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ

*Антипова Елена Степановна,
главный специалист отдела социальной политики
Администрации Кондопожского муниципального района (2013-2018)*

*Цыкарева Надежда Викторовна,
главный библиотекарь по методической работе МУ «Кондопожская
центральная районная библиотека им.Б.Е.Кравченко»,
руководитель центра межнационального сотрудничества*

1. Негосударственные некоммерческие организации – «третий» сектор – играют важнейшую роль в формировании современного гражданского общества. Обладая определенными ресурсами для решения социальных проблем, власть и НКО, взаимодействуя друг с другом, способны развивать и гармонизировать социальные отношения, способствовать модернизации и улучшению жизнеобеспечения различных категорий граждан не только на местном уровне, но и в районе в целом.

В Кондопожском районе представлены все основные виды организаций некоммерческого сектора: правозащитные, женские, детские, экологические, научные, образовательные, ветеранские, молодежные, спортивные и религиозные организации, патриотические, национальные, культурные, творческие и профессиональные союзы. Главные цели большинства из них состоят в решении социальных задач, защите прав и интересов различных групп граждан и юридических лиц, активном вовлечении их в общественную жизнь. СО НКО оказывают свои услуги практически всем категориям населения: инвалидам, детям, одиноким женщинам с детьми, людям, попавшим в трудные жизненные ситуации и т.п., в зависимости от направления деятельности НКО.

Совместные мероприятия органов местного самоуправления Кондопожского муниципального района и НКО и информационный обмен между ними способствуют выработке и принятию согласованных решений по осуществлению социально ориентированной политики в районе, а также формированию позитивно и конструктивно направленного информационного пространства между властью, гражданским обществом и бизнес сообществом.

Через инициативные группы, консультативные и общественные советы сектор НКО непосредственно участвует в принятии решений органами местного самоуправления.

В Кондопожском районе действуют координационные органы государственно-общественного взаимодействия, созданные при Главе Администрации Кондопожского муниципального района, 90% членов которых являются представителями некоммерческих организаций, в том числе национальных общественных объединений, национально-культурной автономии и религиозных объединений:

Консультативный совет по взаимодействию с религиозными и национально-культурными объединениями;

Координационный Совет по вопросам развития территории, языка и культуры;

Совет неправительственных организаций Кондопожского муниципального района.

На заседаниях Советов рассматриваются вопросы укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений, воспитания среди молодежи уважительного отношения к представителям разных национальностей и религий, духовно-нравственного развития населения, взаимодействия органов местного самоуправления и общественности, миграционной ситуации в поселениях района, меры, направленные на содействие социально-культурной адаптации мигрантов и профилактику экстремизма.

Кондопожский муниципальный район является многонациональным и поликонфессиональным, в нем проживают представители более 20 национальностей при численном доминировании русского населения, а основная часть верующих относит себя к православным. В районе действуют 6 национальных общественных объединений, в том числе 1 национально-культурная автономия.

С участием институтов гражданского общества ежегодно органами местного самоуправления Кондопожского района организуется и проводится более 50 массовых социальных и культурных мероприятий, большая часть которых направлена на этнокультурное развитие народов, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, социально-культурную адаптацию мигрантов, профилактику этнического и религиозного экстремизма, патриотическое воспитание молодежи.

Среди крупных мероприятий и фестивалей, которые проходят совместно с НКО при организационной, информационной, имущественной и финансовой поддержке Администрации Кондопожского муниципального района, необходимо отметить следующие:

– Фестиваль духовной музыки в Кондопоге. Важное мероприятие проводится с целью объединения церковных и светских хоровых коллективов, людей разных вероисповеданий в единых устремлениях к миру, взаимопониманию и уважению (религиозные организации района и республики).

– Праздничный концерт, посвященный Дню единения народов России и Беларуси. Ежегодно в концерте принимают участие творческие коллективы и солисты Кондопожского муниципального района, Сегежи и Петрозаводска, представляющие богатство и многообразие белорусской и российской культуры (НКА белорусов Кондопожского района «Криницы»).

– Соревнования и мастер-классы по карельским городкам – кююкка (Кондопожское отделение КРОО «Общество дружбы «Карелия-Финляндия»).

– Фестиваль уснувших деревень «Возле древних Гирвасских вулканов», «Белая Гора». Международная конференция общественных организаций дружбы «Культурно- гуманитарный диалог и сотрудничество» (Кондопожская местная общественная организация «Общество Дружбы Кондопога – Херрлиберг»).

– 2017 год стал юбилейным для Совета НПО Кондопожского муниципального района – 10 лет с момента создания. В ходе расширенного заседания НПО было вручено 60 благодарственных писем активистам общественного сектора и учреждениям, тесно сотрудничающим с общественными объединениями района. В рамках заседания состоялось награждение победителей конкурса-премии «Общественное признание» (11 общественников получили личный диплом, 1 диплом получила МРОО «Общество дружбы «Кондопога-Херрлиберг»). Целями проведения конкурса являются: признание заслуг общественных и некоммерческих объединений, предприятий, организаций, учреждений, внесших значительный вклад в приоритетные сферы жизнедеятельности Кондопожского района; привлечение общественного внимания к деятельности отдельных граждан, внесших весомый вклад в развитие

гражданского общества района, и выражение общественного признания их заслуг, талантов и достижений.

Международное культурно-гуманитарное сотрудничество в совместной деятельности Администрации Кондопожского муниципального района, Кондопожского отделения КРОО «Общество дружбы «Карелия-Финляндия», Кондопожской местной общественной организации «Общество Дружбы Кондопога – Херрлиберг» включает связи в области культуры и искусства, образования, молодежных обменов, спорта и туризма. Солидную основу в этом плане представляют: международная конференция обществ дружбы в г. Кондопога, международный конкурс-фестиваль городов-побратимов «Кондопожские зори», взаимные поездки деятелей культуры для развития творческих контактов, обмена опытом, участия в конференциях, симпозиумах и других тематических мероприятиях, поддержание прямых связей между учреждениями культуры, объединениями творческих работников и отдельными творческими личностями.

В 2017 году в Кондопоге состоялась II Международная конференция общественных организаций дружбы «Культурно-гуманитарный диалог и сотрудничество». Организатор Конференции – Кондопожская местная общественная организация «Общество дружбы Кондопога – Херрлиберг». Мероприятие проходило в партнерстве с Администрацией Кондопожского муниципального района и обществами дружбы Карелии, приуроченное к 90-летию образования Кондопожского муниципального района и 20-летию партнерских связей местной общественной организации «Общество дружбы Кондопога – Херрлиберг» и объединения «Друзья Кондопоги» (Швейцария). Конференция предоставила возможность участникам из России, Швейцарии, Финляндии, Норвегии и других стран поделиться опытом реализации международных культурных и социально-значимых проектов, высказать свое мнение в формате открытого диалога по актуальным проблемам культурно-гуманитарного сотрудничества, в том числе по вопросам сохранения традиций, самобытной культуры, языка и развития территорий.

На постоянной основе работу с органами местного самоуправления и общественными организациями осуществляет Центр межнационального сотрудничества при Центральной районной библиотеке им. Б.Е. Кравченко. Руководит Центром – Цыкарева Надежда Викторовна.

2. Центр межнационального сотрудничества (ранее, центр социально-культурной адаптации мигрантов) при центральной районной библиотеке им. Б.Е. Кравченко открыт 24 августа 2007 года при поддержке Карельского ресурсного центра неправительственных организаций и содействии местных органов власти. За 10 лет работы центра определены основные направления, скоординирована деятельность служб, занимающихся вопросами миграции, развиваются партнерские связи с национальными общественными объединениями, оперативно решаются многие социальные вопросы.

Такие результаты достигнуты во многом благодаря деятельности Консультативного Совета по взаимодействию с религиозными и национально-культурными объединениями при Главе Администрации Кондопожского муниципального района. Информация о деятельности центра межнационального сотрудничества ежегодно заслушивается на одном из заседаний Совета, что безусловно, придает работе значимость, а также предоставляется возможность поговорить детально об организационных вопросах. Вопросы разные: от информационных до финансовых, последние решаются сложнее. Но положительные примеры все же есть.

Существенным вкладом в реализацию программы по распространению краеведческих знаний и творческих достижений является литературная премия имени Бориса Кравченко, учрежденная районной администрацией. Премия, в сумме 10 тысяч рублей, ежегодно присуждается за создание литературных произведений, получивших общественное признание, а также за вклад в изучение и пропаганду литературного наследия Б.Кравченко. В 2018 году лауреатом премии за большую работу по пропаганде творчества местного писателя стала А.Е.Фитисова, заведующая сектором «Информационно-краеведческий центр» центральной районной библиотеки.

Оказывается финансовая поддержка органами местных администраций при подготовке и проведении наиболее значительных мероприятий. Так, например, при проведении вечера «Финны: след в истории Кондопоги», посвященного 100-летию независимости Финляндии, была оказана существенная помощь, как в организации мероприятия, так и приобретении сувенирной продукции. Мероприятие имело большой резонанс в обществе, т.к. история города непосредственно связана с финнами, приехавшими его строить.

2018 год – год 80-летия г. Кондопоги. Библиотека реализует проект «Кондопога: 80 лет истории». Краеведческий клуб «Oma kodit – Родной дом» инициирует идею выпуска книги, в которой были бы отражены основные вехи развития города. На помощь приходит Администрация Кондопожского городского поселения – выделяются средства (350 тыс. руб.) на издание сборника «Кондопога – родной дом». Книга будет распределена по всем библиотекам города и района.

Действительно, помощь в проведении мероприятий нужна разная, в т.ч. непосредственное участие. «Библионочь – 2018», или «Открываем Японию» (посвящена Году Японии в России) не отразила бы полностью заданную тему, если бы Евгения Плюстина, начальник отдела социальной политики, не провела мастер-класс по канзаши.

Примеров взаимодействия библиотеки и органов местного самоуправления можно привести много, но иначе и быть не может. Мы все живем на одной территории и хотим, чтобы у нас был мир и согласие. Население Кондопоги и те, кто приезжает к нам в город, нуждаются в информации о социальных службах, готовых им помочь. В помощь – буклет «Центр межнационального сотрудничества», который недавно издан при содействии Администрации Кондопожского муниципального района Республики Карелия.

Все мероприятия, организованные центром межнационального сотрудничества, освещаются на сайте Администрации Кондопожского муниципального района, а также в социальной сети. При необходимости осуществляется связь с Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия.

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРОЗАВОДСКОГО ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ОРГАНИЗУЕТ РАБОТУ
В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО
И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ
В СООТВЕТСТВИИ С ФЗ 131 «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ
ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».**

*Малеева Жанна Феликсовна,
консультант по связям с общественностью управления
организационной работы аппарата
Администрации Петрозаводского городского округа*

Вопросы межнационального и межконфессионального взаимодействия, укрепления общественного согласия, достижения взаимопонимания и толерантности в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания, противодействия экстремистских проявлений, профилактики конфликтных ситуаций рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов Администрации Петрозаводского городского округа, в состав которых входят представители национальных общественных объединений, религиозных конфессий, правоохранительных органов, органов безопасности. С 2003 года на территории Петрозаводского городского округа действуют: Совет национальных общественных объединений и Комиссия по вопросам религиозных объединений. С 2017 года впервые были проведены выездные заседания коллегиальных органов с целью популяризации наследия малых коренных народов Карелии.

2 июня 2017 состоялось выездное заседание Совета в историко-краеведческий музей деревни Ялгуба, на котором рассматривались вопросы популяризации наследия коренного народа карелы – людик.

Очередное расширенное заседание Совета и Комиссии состоялось 2 сентября 2017 в Прионежском районе на базе Шелтозерского вепско-этнографического музея имени Р.П. Лониной. Участники выездного заседания говорили о важности сохранения языка и культуры коренных народов, о роли монастырей в формировании и развитии культу-

ры малых коренных народов Карелии на примере Благовещенского Ионо-Яшезерского мужского монастыря. Участники заседания отметили важность проводимой на местах работы по сохранению и популяризации наследия малых коренных народов Карелии силами районных музеев и сельскими приходами.

25 апреля 2018 года члены Комиссии по вопросам религиозных объединений вопросы взаимодействия городского предметного методического объединения учителей ОРКСЭ и религиозных объединений, реализации проекта «Встреча культур», опыта работы воскресной школы на примере Духовного управления мусульман Республики Карелия обсудили в стенах Православного Прихода храма великомученика Пантелеимона г.Петрозаводска Петрозаводской и Карельской Епархии Русской Православной Церкви.

На очередном заседании Совета национальных общественных объединений при Главе Петрозаводского городского округа, которое состоялось 26 июня 2018 года в Городской детской библиотеке им. В.М. Данилова было принято решение о создании центров национальной культуры и литературы на базе филиалов МУ «ЦБС» в микрорайонах города.

В целях разработки и осуществления мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Петрозаводского городского округа, реализации прав национальных меньшинств, обеспечения социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов Администрацией Петрозаводского городского округа принята и реализуется ведомственная программа «Открытый диалог: развитие институтов гражданского общества и гармонизация межнациональных отношений на территории Петрозаводского городского округа» на 2016-2018 годы. В рамках мероприятий Программы в период с 16.02 по 07.03.2018 года был проведен конкурс по предоставлению грантов, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, социально-культурную адаптацию мигрантов на территории Петрозаводского городского округа. Победителями конкурса признано 16 некоммерческих общественных организаций.

С 2017 году на территории Петрозаводского городского округа реализуются 2 партнерских проекта:

– проект Администрации Петрозаводского городского округа и Радио России-Карелия – «Наш дом – Карелия». Проект посвящён гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, с целью профилактики экстремизма и ксенофобии, для формирования у населения Карелии терпимости и принятия культуры других народов. Программы проекта выходят в эфир каждую первую пятницу месяца в 18:00. В 2017 году в эфир вышло 13 программ, гостями которых стали руководители и члены национальных общественных организаций. Участники проекта рассказывали о деятельности своих организаций в области межнационального сотрудничества в текущем году и о планах на 2018 год. В 2018 году – 5 программ.

– проект Администрации Петрозаводского городского округа и Централизованной библиотечной системы Петрозаводска при поддержке национальных общественных организаций «Гора самоцветов». Укрепление дружбы и согласия между народами, проживающими в Петрозаводске, через знакомство школьников начальных классов с культурой и традициями народов России и её ближайших соседей. В этом им помогают образы народных сказочных героев из мультипликационного сборника «Гора самоцветов», представители национальных общественных организаций, творческих коллективов, книжные выставки и мастер-классы.

С 2016 года для реализации вопросов, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, патриотическое воспитание реализуется проект «Летопись России: памятные и знаменательные даты». Проект посвящен памятным и знаменательным датам России. В рамках проекта проходят киноуроки, дискуссионные клубы, экскурсии, лектории, выставки и пр. В проекте совместно работают представители органов власти, силовых структур, некоммерческих и коммерческих организаций, национальных общественных организаций. Общее количество участников проекта за период реализации составило около 4 000 человек.

Администрация Петрозаводского городского округа активно взаимодействует с национальными и религиозными некоммерческими организациями. На территории Петрозаводского городского округа действует более 50 национальных общественных объединений, национально-культурных автономий, казачьих и обществ дружбы и около 40 религиозных организаций. Вся работа по взаимодействию с НКО

осуществляется в рамках реализации проекта «Петрозаводск – модельная территория развития гражданского общества и реализации общественных инициатив» Стратегии социально-экономического развития Петрозаводского городского округа на период до 2025 года.

Одним из значимых событий для НКО стало создание в 2016 году Общественно-культурного Центра некоммерческих организаций. Решение о создании Центра было одним из первых, принятых И. Ю. Мирошник в должности Главы Петрозаводского городского округа. Это позволило сделать возможным открытие Центра уже спустя 3 месяца (июнь 2016 года), хотя дискуссии о необходимости объединения общественных организаций велись на протяжении долгих лет. Администрация Петрозаводска предоставила НКО на безвозмездной основе помещение площадью 160 кв.м. в доме по ул. Шотмана, 8. Основная цель работы Центра – создание благоприятных условий для консолидации городского сообщества, эффективной реализации общественных инициатив, эффективном использовании потенциала некоммерческих организаций и социально активных граждан в решении актуальных вопросов жизнедеятельности города.

Деятельность Центра осуществляется на принципах со-управления со стороны общественных объединений (более 20 НКО). Административную и представительскую функции в развитии отношений Центра с официальными партнерами выполняет Степанова Галина Васильевна, Председатель некоммерческого фонда «Новое образование».

Основные направления деятельности Центра: консультационная поддержка НКО, повышение профессионализма сотрудников НКО, наставничество «начинающих» НКО и инициативных групп, совершенствование сферы социальных услуг, социального предпринимательства и межсекторного партнерства, информационное освещение деятельности НКО, предоставление офисных пространств для осуществления деятельности НКО (коворкинг – центр, рабочие места, конференц – зал), совместное проектирование и партнерское осуществление инновационных общественно полезных проектов и программ.

За период с июля 2016 года по настоящее время на площадках Общественно-культурного Центра НКО прошло более 900 мероприятий: тренинги, обучающие семинары, мастерские, круглые столы, информационные и консультационные встречи, литературные, национальные и творческие площадки, мастер-классы и др. Около 200 органи-

заций (НКО, муниципальные учреждения, инициативные группы, бизнес-структуры) провели и приняли участие в мероприятиях Центра, более 7 500 жителей города приняли участие в мероприятиях.

В июне 2018 года на территории Петрозаводского городского округа был открыт этнокультурный центр «Lyuditalo» («Дом людиков»). Инициатором и вдохновителем создания такого уникального центра стала председатель Карельской региональной общественной организации содействия сохранению и развитию культуры карелов-людиков «Людики Карелии» Л.В. Коновалова. В дальнейшем центр «Lyuditalo» объединит всех, кто интересуется историей и культурой Карелии: здесь будут организованы языковые курсы, мастер-классы, народные праздники и многое другое. Также в центре будет размещаться музей, посвященный истории и традициям людиков.

Сотрудники Администрации принимают участие в мероприятиях, иницируемых общественными организациями, а также оказывают НКО поддержку и помощь при подготовке и проведении мероприятий на территории Петрозаводского городского округа.

Так, ежегодно в День народного единства на территории Петрозаводского городского округа проходят мероприятия различной направленности: концерты, народные гуляния в различных микрорайонах города, мастер-классы по приготовлению национальных блюд и пр.

Также, стало уже доброй традицией празднование национального татарского праздника «Сабантуй». Инициатором проведения Сабантуя в Петрозаводске является КРОО «Общество татарской культуры «Чулпан». В 2018 году праздник прошел при поддержке Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани. В рамках мероприятия прошла концертная программа мастеров искусств Республики Татарстан с участием одного из лучших хореографических коллективов России ансамбля танца «Казань».

Также все желающие смогли принять участие в кулинарных мастер-классах по изготовлению традиционных татарских блюд, в национальных спортивных играх: бой горшков, бег в мешках, бег с яйцом в ложке, перетягивание палки).

НКО В ЖИЗНИ КОСТОМУКШСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

*Соловьева Татьяна Витальевна,
редактор сайта Администрации
Костомукшского городского округа*

*Потапова Галина Александровна,
главный специалист управления экономического развития
администрации Костомукшского городского округа.*

В настоящее время значимость некоммерческих организаций выходит на новый уровень, спектр их деятельности также различен, это сохранение этнокультуры, природно-экологического баланса, развитие туризма, физкультуры и спорта, оказание социальной поддержки и помощи отдельным категориям населения защите граждан, а также возможность влияния НКО на исполнительные органы власти через создание различных советов, официальных обращений, экспертных встреч, круглые столы, через СМИ. Костомукша, небольшой по численности населения карельский город, находящийся на расстоянии 500км. от столицы Карелии г. Петрозаводска.

В городе работает много некоммерческих организаций, вот некоторые из них:

- Карельская региональная общественная молодежная организация «Трудящаяся Рабочая Инициативная Молодежь» (КРОМО «ТРИМ»);

- Карельская автономная некоммерческая организация развития благотворительной, социальной, культурной деятельности «Прялка» (АНО «Прялка»);

- Автономная некоммерческая организация межрегиональный духовно-просветительский центр «Альтернативная позиция» (АНО МДПЦ «Альтернативная позиция»);

- Карельская региональная общественная организация альпинистов и скалолазов (КАИС, КРОО).

- АНО Хоккейный Клуб «Тигры»

На территории Костомукшского городского округа создан Консультативный Совет по реализации национальной политики и развитию государственно-конфессиональных отношений, работе с НКО, в который входят представители администрации, учреждений культуры, спорта, религиозных организаций и национальных сообществ и т.д.

Координационный совет ведет активную работу и собирается каждые 3 месяца. Возглавляет Консультативный Совет – Глава Костомукшского городского округа А.В. Бендикова. Руководитель отдела церковной благотворительности и социального служения Костомукшской епархии Русской Православной Церкви Валерий Евстюгин делится своим опытом поддержки социально незащищенных групп населения, большей части пастырская и наставническая, но применяются и меры материальной помощи. Среди тех, кому уделяется особенно большое внимание – дети, оставшиеся без попечения родителей, семьи социального риска. Например, представители РПЦ входят в попечительский совет Костомукшского детского дома.

Недавно было подписано соглашение о взаимодействии с Центром социального обслуживания, теперь при необходимости церковь может делегировать своих проверенных и опытных прихожан – сестер милосердия – помогать ухаживать за пенсионерами, находящимися на попечении ЦСО. Такие случаи уже бывали. Кроме того, сестры по мере сил заботятся и о бездомных.

Важной вехой в развитии социального служения церкви стали соглашения, заключенные Патриархией РПЦ с МЧС и Минздравом России. Сделано это было, чтобы верующие люди, находящиеся на лечении в государственных больницах или клиниках, имели возможность отправлять свои религиозные нужды, а пострадавшие, попавшие в аварии люди, если им это необходимо, могли бы получить духовную помощь.

На уровне республики МЧС России выразил полную готовность к сотрудничеству и подготовил соответствующую инструкцию для районов. Сейчас идут переговоры между местными благочиниями и отделами МЧС. Удалось достигнуть и понимания с руководством Межрайонной больницы № 1. Главный врач Евгений Шубин согласился изыскать свободную площадь под больничную часовню, но с оговоркой, что при желании пользоваться ею смогут и представители других конфессий. Это ограничение не встретило возражения со стороны епархии. Отдельную сферу представляет собой работа с бывшими заключенными, теми, кто недавно освобожден из мест лишения свободы. Так 1 апреля 2015 года между епархией, РПЦ и ФСИН был подписан договор о сотрудничестве, в рамках которого священники осуществляют наставни-

ческую деятельность в пяти исправительных учреждениях на территории Сегежского района.

Татьяна Токарь, представительница Костомукшской Церкви Христиан Веры Евангельской поделилась своими видами деятельности. По ее словам в Церкви также выполняется большая работа по адаптации и ресоциализации осужденных. Существует даже специальная программа в Петрозаводске, в рамках которой бывшие заключенные полгода живут, работают и проходят курс психологической поддержки в специальном центре. Но есть ограничение по численности – центр может принять не более 12 человек одновременно. Помимо того, есть и меры поддержки, которые они могут получить здесь, в Костомукше. Это помощь в трудоустройстве, оформлении или восстановлении документов, материальная и прежде всего духовная поддержка. Также в Церкви Христиан Веры Евангельской считают важным направлением своей работы борьбу с алкоголизмом и наркоманией. Людей, страдающих этими недугами, также могут направить на лечение, вести над ними пастырское наблюдение.

Отрадно то, что администрация г.Костомукши всегда готова дать консультации о возможностях получения грантов, а Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия предлагает широкий спектр проектных идей и выделение средств на конкурсной основе на реализацию культурных и этнографических проектов.

Хочется рассказать еще об одной организации, истинных энтузиастах своего дела, деятельность которых, является необычной для нашего города, да и Республики Карелия в целом Карельская региональная общественная организация альпинистов и скалолазов (КАИС, КРОО), руководит которой, скромная, хрупкая на вид, но с сильным характером Юлия Кошкина. КРОО «КАИС» была создана 8 лет назад и за это время сделала мощный рывок вперед, в плане привлечения человеческого ресурса в свою организацию альпинистов и скалолазов, раскрытия красоты и удивительных возможностей данного направления.

Проект «Восход» является комплексным проектом, направленным на пропаганду здорового образа жизни и формирование культуры безопасности поведения человека в природной среде. Скалолазание, альпинизм – что стоит за этими красивыми названиями?

Оказывается это колоссальный труд, многочисленные тренировки на скалодроме, проведение семинарских и практических занятий по безопасности.

Юлия Кошкина понимает – ценность жизни не измерима, поэтому будь-то проведение тренировочных раскопок после имитированной снежной лавины, оказание первой помощи, подготовка горного снаряжения, все проходит под неусыпным контролем руководителя. КРОО «Каис» проводит многочисленные спортивные мероприятия как для детей и для населения города: соревнования по скалолазанию на скалодроме в г. Костомукша, организация детских походов, проведение детских марафонов, зимние вылазки на лыжах для жителей города. Юлия не унывающий человек, своим энтузиазмом она заряжает других, тем самым решает очень важные задачи, сплочения команды, выходы из кризисных и депрессивных ситуаций и многое другое. Совсем недавно Юлия прошла обучения на звание «Альпиниста-спасателя», а это значит, что КРОО «КАИС» будет стремиться к покорению новых вершин. У Юлии семья, растет дочка, которая уже заряжена духом альпинизма, т.к с 6 месячного возраста идет в одной связке с мамой.

Карельская автономная некоммерческая организация развития благотворительной, социальной, культурной деятельности «Прялка» (АНО «Прялка»), руководитель Т.В. Добродеева – еще один активный инструмент на территории нашего города. Без помощи этой организации не обходится ни один праздник, совместно с национальными сообществами проводятся Дни Национальных культур Татаро-башкирского общества

«Фирюза», общества карельской культуры «Viena, общества русской культуры «Северное сияние», общества украинской культуры.

Хочется пожелать дальнейшего продвижения своих идей и активной творческой, проектной деятельности городу Костомукше, потому что Мы вместе.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ПРИ ГЛАВЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ГАРМОНИЗАЦИЮ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГАТЧИНСКОМ РАЙОНЕ.

*Васильева Любовь Николаевна,
главный специалист отдела
по внутренней политике Администрации
Гатчинского муниципального района*

Население Гатчинского муниципального района на 01.01.2018 года составляет 244,252 тысячи человек. На территории района проживают представители 104 народов и национальностей. Самые многочисленные – русские – 87,2%, украинцы – около 5,6 тысяч человек, белорусы – более 3,4 тысяч человек, финны – 3,4 тысячи, татары – более 1,2 тысяч, армяне, грузины, азербайджанцы и другие. Однако зарегистрированы как общественные организации только 5 национально-культурных автономий, 3 из которых – финские: национально-культурная автономия ингерманландских финнов Санкт-Петербурга и Ленинградской области «Инкерин Лиитто», общественная организация Ингерманландских финнов «Инкери Сеура», организация татарско-башкирское общество «Юлдаш» (Попутчик) г. Гатчины и Гатчинского района, региональное отделение Ленинградской области межрегиональной организации «Российско-белорусское братство».

Наиболее многочисленные религиозные конфессии – Русская православная церковь, Римско-католическая церковь и Евангелическо-Лютеранская церковь Ингрии.

При главе администрации Гатчинского района создан совещательный консультативный орган – Совет по межнациональным отношениям. Цель работы Совета – совместное рассмотрение вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации в Гатчинском муниципальном районе. В Совет

входят 36 человек. Это представители органов местного самоуправления, федеральных органов власти, национально-культурных автономий, а также уполномоченные представители от национальных общин, постоянно проживающих в Гатчинском районе. Деятельность Совета по межнациональным отношениям напрямую связана с реализацией мероприятий в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в рамках подпрограммы «Общество и власть в Гатчинском муниципальном районе в 2018-2020 гг.» программы «Устойчивое общественное развитие в Гатчинском районе в 2018-2020 гг.».

На заседаниях Совета рассматриваются вопросы о деятельности религиозных, национальных организаций, о проведении мероприятий на территории Гатчины и Гатчинского района, о реализации социальных проектов национальными организациями, осуществляющими деятельность на территории Гатчинского района. Регулярно обсуждаются вопросы об образовании и социальной адаптации детей мигрантов, об изучении финского языка в образовательных учреждениях Гатчинского района. Особое внимание реализации мероприятий по профилактике молодежного экстремизма, воспитания толерантного поведения.

Работа по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений строится в тесном контакте с комитетом по физической культуре, спорту и молодежной политике Гатчинского муниципального района, ГКУ Ленинградской области «Центр занятости населения», комитетом по культуре и туризму Гатчинского муниципального района, комитетом образования Гатчинского муниципального района, МКУ «Межпоселенческая библиотека имени Пушкина», музеем города Гатчины, комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, государственным казенным учреждением Ленинградской области «Дом Дружбы Ленинградской области». Совместно с администрациями городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района осуществляется мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, выявляются места массового проживания мигрантов, распространение религиозной литературы, проведение мероприятий. Ведется активное взаимодействие со СМИ Гатчинского района. Широкое информирование населения о событиях, народных праздниках, жизни и судьбе людей других национальностей и конфессий делает наше общество более толерантным и грамотным. Благодаря

активному взаимодействию с журналистами возможно решить вопросы профилактики экстремизма, ксенофобии и национальной исключительности.

Ежегодно, с 2016 года проводятся конкурсные отборы социальных проектов, в том числе в сфере реализации мероприятий по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений и сохранению, и развитию русского языка в Гатчинском муниципальном районе. Данные направления являются ключевыми в этой сфере в соответствии со Стратегией государственной национальной политики в Российской Федерации. Участие в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций, на получение субсидий из бюджета Гатчинского муниципального района на реализацию социальных проектов на территории Гатчинского муниципального района – тот инструмент, который позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на приоритетных для развития сферы направлениях.

В 2017 году победителями стали: Сиверская автономная некоммерческая организация развития социальных проектов «Планета Добра» реализовала проект в области гармонизации межконфессиональных и межнациональных отношений «Россия – многонациональная и поликонфессиональная страна». В рамках проекта проведена серия бесплатных открытых интерактивных лекций «Россия – многонациональная и поликонфессиональная страна» в Молодежном Центре Сиверского городского поселения. Каждая лекция – рассказ о той или иной религии и базирующейся на ней традиционной для России культуре. Между лекциями организовано две экскурсии по храмам и памятным местам христианских конфессий (православной, католической, протестантской) с посещением мусульманских национально-культурных объектов, знакомство с духовными и культурными традициями г. Гатчины и Гатчинского муниципального района.

2. Некоммерческая организация «Спортивно-патриотический клуб «Росомаха» реализовала проект: Научно-практическая конференция «Славянская письменность-богатство и духовно-нравственный потенциал нации «Я буквы ведаю, чтоб говорить добро», посвященная Дню славянской письменности и культуры. Мероприятие проводилось в МКУ «Межпоселенческая центральная районная библиотека им. А.С. Пушкина». По окончании очень насыщенной выступлениями и докла-

дами конференции на площади им. С. Богданова у входа в библиотеку была проведена познавательная-развлекательная программа для детей и взрослых с фольклорными играми, хороводами и викторинами.

Традиционными стали мероприятия: праздничное мероприятие «Легенды Северных широт», по мотивам карело-финского эпоса «Калевала», научно-практическая конференция Славянская письменность-богатство и духовно-нравственный потенциал нации, посвященная Дню славянской письменности и культуры, межнациональный фестиваль народных игр и национальных видов спорта, день народного единства, Рождественские чтения. В 2018 году победителем стала Автономная некоммерческая организация Культурно-просветительское объединение «Облако» представившая 20 мая 2018 года проект «Культурно-исторический Народный праздник «Никола Весенний». Мероприятие представляет собой народный праздник, организованный с учетом известных традиций и обычаев, связанных с празднованием Дня перенесения мощей Святителя Николая Чудотворца. В проект был включен краткий молебен и экскурсия по Храму Святителя Николая Чудотворца (Гатчинское епархиальное управление); посещение Покровского Собора; культурно-просветительскую концертную программу «Никола Весенний»; квест на улицах г. Гатчины – «Под покровом Святителя Николая. Путешествие по Чудесам»; ярмарка народных ремесел на улице Соборной; круглый стол «Традиции празднования Дня Перенесения мощей Святителя Николая, Мир Ликийских Чудотворца на Гатчинской земле. Святитель Николай – «образ кротости», и его отражение в Житиях святых Гатчинской епархии. Большое внимание уделяется проведению мероприятий, направленных на укрепление межконфессионального и межнационального согласия: Пасхальный фестиваль «Красная горка на Красной улице», проведение праздника, посвященного 1030-летию Крещения Руси, экскурсия по храмам и памятным местам христианских конфессий в Гатчинском районе, реализация проекта «Вместе-мы Россия».

Социальной напряженности, конфликтных ситуаций, фактов возникновения конфликтов на национальной/религиозной почве на территории Гатчинского муниципального района не выявлено.

МЕЖСЕКТОРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.

*Якимов Андрей Николаевич,
координатор проектов БФ «ПСП-фонд»,
эксперт по работе с этническими меньшинствами
и трудовыми мигрантами (г. Санкт-Петербург)*

Статья подготовлена с использованием материалов БФ «ПСП-фонд».

С точки зрения социальных наук мигранты являются социально исключенной группой по отношению к принимающему обществу. Социальное исключение (или социальная эксклюзия) означает, что у иностранных мигрантов отсутствует или ограничен доступ к ресурсам, правам и благам, доступным для граждан России по месту их постоянного проживания. В процессе пребывания в России мигрант либо выходит из социально исключенного положения, приобретая статус постоянно проживающего в России иностранного гражданина, либо оказывается не в состоянии адаптироваться, т.е. преодолеть маргинальное положение. Стратегия успешной адаптации мигранта может быть обозначена, таким образом, как стратегия доступа, или стратегия «четырёх Д»:

– доступ к информации: возможность получить корректную информацию о законодательстве страны пребывания, механизмах правовой поддержки, культурных особенностях и нормах поведения, о рабочих местах и вакансиях и т.д.

– доступ к правовому статусу: возможность получить легальный правовой статус – например, оформление патента на работу означает получение иностранным гражданином статуса иностранного работника;

– доступ к инфраструктуре: возможность пользоваться социальной, жилищной, транспортной, культурной, экономической инфраструкту-

рой города. Законодательное либо фактическое ограничение доступа к инфраструктуре ведет к формированию мигрантских анклавов, или «гетто».

– доступ к ресурсам и услугам: экономическая, правовая, социальная и культурная возможность воспользоваться поддержкой государства и общества, получить необходимые услуги, достичь приемлемого уровня жизни и потребления и в конечном счете реализовать себя в новых условиях как полноправного участника экономической, социальной и культурной жизни.

В процессе адаптации мигранту необходимо получить определенный правовой и социальный статус (оформить документы, дающие право пребывать на территории РФ), определить свою экономическую нишу (найти работу) и обеспечить базовые социальные, экономические и культурные потребности (жилье, пища, постоянный доход, общение с окружающими). В том случае, если мигрант намерен остаться в России на длительный срок, ему необходимо решать проблемы доступа к информации, к статусу, к инфраструктуре, к ресурсам и услугам в режиме, способствующем постоянному проживанию в нашей стране – т.е. интегрироваться в российское общество.

Траектория интеграции мигранта в российское общество определяется в зависимости от того, в какую часть социума у него получается встроиться и в каком качестве, а также от того, на чью поддержку он может рассчитывать в этом процессе. Таким образом, эффективность и направление социальной интеграции зависит от:

– предпочтительной идентичности мигранта: кем он себя считает и кем хотел бы стать в условиях российского общества;

В процессе интеграции мигрант оказывается вовлечен в действие различных социальных институтов. Правовой статус мигранта и его принадлежность к гражданству страны приема определяется таким социальным институтом, как государство. Экономическая ниша, которую занимает мигрант, его профессия и уровень достатка определяют его место в профессиональном сообществе, принадлежность к определенному социальному классу. Стремление сохранять свою культурную и этническую идентичность, поддерживать связи с соотечественниками вовлекает мигранта в деятельность национальных диаспор. Взаимоотношения с принимающим обществом, с местными жителями,

дружеские отношения с соседями из их числа влияют на локальную идентичность мигранта – он начинает постепенно отождествлять себя с местным населением, перенимать его привычки и во все большей мере чувствовать себя местным жителем. В случае же опоры исключительно на друзей, родственников и соотечественников из страны происхождения, на социальные связи и общение исключительно с мигрантами иностранец оказывается вовлечен в миграционные сети, что может вести к обособлению от местного населения, неприятию его традиций и норм, формированию этнических анклавов. Если мигрант активно обращается за помощью в государственные организации и общественные организации местного населения и получает там необходимую поддержку – это вызывает чувство лояльности к стране проживания и принимающему обществу.

Важно иметь в виду, что мигрант фактически интегрируется в то сообщество (местное, национальное, религиозное), через которое он получает доступ к необходимым ресурсам. Таким образом, достижение целей реализации национальной и миграционной политики РФ – интеграции мигрантов и профилактики межнациональной напряженности – невозможно без участия институтов, представляющих как местное население, так и гражданское общество.

В соответствии с положениями федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ, к вопросам местного значения муниципальных образований всех уровней относится разработка, осуществление мер либо создание условий для реализации мер, направленных на:

- 1) укрепление межнационального и межконфессионального согласия;
- 2) сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования;
- 3) социальную и культурную адаптацию мигрантов;
- 4) профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Важность участия органов местного самоуправления в реализации национальной и миграционной политики нашла свое отражение в федеральном законодательстве. В соответствии с пп.5 п.2 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах ор-

ганизации местного самоуправления в Российской Федерации», основанием для удаления главы муниципального образования в отставку является допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

В 2010 году федеральным законом было введено понятие «социально ориентированные некоммерческие организации». Таковыми признаются НКО, оказывающие социальную поддержку и защиту граждан, занимающиеся защитой прав и свобод человека и гражданина, оказывающие безвозмездную или льготную юридическую помощь, ведущие правовое просвещение населения, благотворительную деятельность, в том числе занимающиеся социальной и культурной адаптацией и интеграцией мигрантов.

В сфере поддержки мигрантов выделяются следующие направления деятельности социально ориентированных НКО:

- непосредственная прямая или гуманитарная помощь (небольшая финансовая поддержка, предоставление еды, одежды, гигиенических принадлежностей и проч.);
- юридическая поддержка и правовое консультирование трудовых мигрантов;
- содействие адаптации мигрантов в российском обществе;
- методическая поддержка организаций, работающих с мигрантами;
- экспертная деятельность и аналитика в области миграционных процессов и интеграции трудовых мигрантов;
- противодействие ксенофобии и пропаганда принципов толерантности среди местного населения.

В соответствии с положениями ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», оказание соци-

альной и правовой поддержки мигрантам может осуществляться посредством поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Поддержке подлежит деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в части: социального обслуживания, поддержки и защиты граждан, оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам, оказания юридической помощи на безвозмездной и льготной основе, правового просвещения населения, профилактики социально опасных форм поведения граждан, благотворительной деятельности и содействия добровольчеству, развития межнационального сотрудничества, социальной и культурной адаптации мигрантов, содействия повышению мобильности трудовых ресурсов (пп. 1, 3, 6, 7, 8, 11, 15 п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Федеральным законодательством предусмотрены следующие формы поддержки СО НКО:

- финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

Муниципальные образования вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных фор-

мах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе путем предоставления субсидий. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества.

Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, неправительственные организации выступают в качестве равноправного и значимого участника интеграционных процессов. Одной из задач государства в области содействия адаптации и интеграции мигрантов провозглашается «совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов». Таким образом, общественные организации оказываются одним из основных партнеров как государства, так и органов местного самоуправления в области адаптации и интеграции мигрантов. Каким может быть их вклад в партнерство с органами местного самоуправления, направленное на решение вопросов, связанных с регулированием миграционных процессов?

В 2018 году, по данным Министерства юстиции РФ, в России зарегистрировано более 220 тысяч общественных организаций. Общественные организации, чьей целевой группой являются мигранты, в своей работе руководствуются различными подходами. В условиях, когда вокруг проблем интеграции мигрантов разворачивается широкая общественная дискуссия, вполне объяснимо, что некоммерческие организации по-разному расставляют приоритеты, организуя свою работу с иностранными гражданами.

Важными преимуществами НКО в работе с мигрантами оказываются:

- гибкость (возможность оперативно подстраиваться под новые вызовы и применять новые методики);
- близость к целевой группе;
- экономичность (себестоимость оказываемой НКО помощи часто значительно ниже, чем у государственных учреждений).

В новом окружении, в чужой стране, мигранты сталкиваются с недостатком информации и социальных связей, им трудно найти пути решения самых важных вопросов – оформления регистрации и разрешительных документов, поиска работы, получения правовой консультации по конкретным проблемам. По статистике НКО Санкт-Петербурга, большинство обращений мигрантов связаны с нарушениями трудовых прав (нелегальное трудоустройство и невыплата заработной платы), вопросами оформления разрешительных документов, а также проблемами выдворения и включения в так называемый «черный список» (запрет въезда в РФ). При этом, столкнувшись с проблемами, мигранты нередко опасаются обращаться за помощью к государству – во многих случаях поиск пути к решению возникших вопросов начинается с обращения в общественные организации, а уже потом, с их помощью, мигрант обращается в профильные государственные учреждения. В этой ситуации одной из задач НКО является повышение информированности мигрантов о возможностях получения помощи от государства и уровня их доверия к государственным институтам.

Ряд общественных организаций ставят своей целью правовое и социальное консультирование мигрантов – выработку и реализацию стратегии оказания помощи в проблемной ситуации конкретного человека: содействие в подготовке необходимых документов, переговорах с работодателями в случае невыплаты зарплаты, других нарушений трудовых прав и т.д.

Многие организации активно работают в информационном поле – разрабатывают и распространяют информационные материалы для мигрантов на русском и национальном языках. Такой подход служит профилактике проблемных ситуаций, в которые мигранты могут попасть из-за незнания законодательства, возможностей и механизмов получения помощи.

Часть организаций пытается решать проблемы на системном уровне, участвуя в разработке рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики в сфере регулирования миграционных процессов. Такая деятельность требует высокой квалификации сотрудников НКО и, в идеале, должна опираться на серьезный опыт работы с мигрантами и знание проблем, с которыми они сталкиваются.

В России, как в стране массовой мультинациональной миграции,

существует большое количество общественных объединений, созданных активистами национальных диаспор и землячеств. Такие объединения в своей деятельности придерживаются, как правило, национально-культурного подхода, в рамках которого работа организации направлена на поддержание национальной, этнической и культурной идентичности ее членов и защиту интересов определенных национальных, этнических и культурных сообществ. Наиболее влиятельными организациями такого типа являются национально-культурные автономии – НКА как «форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории». Основной целью создания национально-культурной автономии является самостоятельное принятие решений по вопросам сохранения самобытности, развития языка, образования и национальной культуры. Национально-культурная автономия является видом общественно-го объединения, организационно-правовой формой которой является общественная организация. В зависимости от территориальной сферы деятельности национально-культурные автономии подразделяется на местные, региональные и федеральные. Местная национально-культурная автономия учреждается на общем собрании (сходе) гражданами Российской Федерации, относящими себя к определенной этнической общности и постоянно проживающими на территории соответствующего муниципального образования.

В 2018 году в России действует не менее 1236 НКА. К сфере деятельности национально-культурных объединений закон относит, в том числе, содействие социальной и культурной адаптации мигрантов. Диаспорные общественные объединения не обязательно являются национально-культурными автономиями, но, как правило, имеют общие с ними признаки. В частности, учредителями и руководителями таких организаций являются выходцы из стран исхода мигрантов – граждане Российской Федерации, общественная деятельность для которых не является основной; в наименовании, уставе и в повседневной деятельности организаций подчеркивается национально-культурный компонент либо этническая специфика; руководство диаспорных общественных объединений сохраняет связи со страной происхождения, позиционирует себя в качестве выразителей интересов определенной этнической

группы в определенном регионе РФ либо стране в целом. Таким образом, определяющим принципом деятельности таких НКО является национально-культурная солидарность, защита и поддержка этнически «своих». Несмотря на то, что такие организации изначально ориентированы лишь на организацию культурной жизни определенной этнической группы, в последнее время их все чаще привлекают к решению проблем мигрантов.

Значительные полномочия возлагаются на НКА в части межсекторного взаимодействия при гармонизации межнациональных отношений. Так, органам власти на места предписывается:

- оказание поддержки деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве;

- использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды.

Действительно, у НКА есть большой потенциал в работе с мигрантами-соотечественниками, в том числе, связанный с отсутствием языкового и культурного барьера, высоким уровнем доверия. В то же время, очень важно, чтобы их деятельность по оказанию помощи мигрантам была направлена на их адаптацию не в диаспору, а в российское общество в целом. Важно также, чтобы четко разделялась помощь мигрантам и, так называемое этническое предпринимательство, чтобы помощь соотечественникам и их доверие не становилась источником дохода, чтобы не смешивалась коммерческая и общественная деятельность.

В настоящее время наиболее заметной в сфере интеграции мигрантов является работа общественных объединений, которые организуют межкультурные образовательные проекты, фестивали, информационные кампании и пр. Такие инициативы представляют интеграционный

подход в деятельности НКО, поскольку ориентированы не только на мигрантов, но и на принимающее сообщество. В рамках такого подхода основная деятельность направлена не только на повышение социально-культурной компетенции мигрантов (обучение русскому языку, культуре, основам правовой грамотности), но и организацию совместных гражданских активностей мигрантов и представителей местного населения (участие в деятельности общественных организаций, волонтерство). Деятельность таких НКО способствует преодолению ксенофобии, дискриминации и нетерпимости, профилактике межнациональной напряженности.

Помимо оказания помощи мигрантам и работы в сфере развития межнациональных отношений, организации, у которых опыт в этой сфере сочетается с экспертным потенциалом могут выполнять функции ресурсных центров как для других НКО, так и для сотрудников государственных учреждений: проводить обучающие мероприятия, участвовать в разработке информационных и методических материалов.

Для заметок

СОТРУДНИЧЕСТВО НКО И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ОПЫТ, ВОЗМОЖНОСТИ, РЕСУРСЫ

Сборник статей

Отпечатано в «Издательский дом ПИН», ИП Марков Н.А.
г. Петрозаводск, ул. Балтийская 56, тел. (814 2) 56-26-73
www.pinptz.ru